

104만 시민의 행복을 실현하는 고양시의회

|          |                         |     |                                                    |             |     |     |        |
|----------|-------------------------|-----|----------------------------------------------------|-------------|-----|-----|--------|
| 등록번호     | 의회사무국-5573              | 담당자 | 건설교통<br>전문위원                                       | 건설교통<br>위원장 | 부의장 | 의장  | 결<br>재 |
| 등록일자     | 2017. 7. 3.             | 김홍윤 | 이대민                                                | 김영태         | 김영태 | 김영태 |        |
| 결재일자     | 2017. 7. 3.             |     |                                                    |             |     |     |        |
| 공개여부     | 공 개                     |     |                                                    |             |     |     |        |
| 담당<br>부서 | 전문위원 : 윤희선<br>담당자 : 김홍윤 | 협 조 | 의회운영위원장 이복춘<br>의정담당관 이복춘<br>의회사무국장 이복춘<br>의사팀장 이복춘 |             |     |     |        |

## 2017 고양시의회 건설교통위원회 공무국외연수 결과보고서

- 연수기간: 2017. 5. 18.(목) ~ 5. 25.(목) [6박 8일]
- 연수국가: 말레이시아, 싱가포르, 인도네시아(바탐)

**고 양 시 의 회**  
**(건설교통위원회)**

## 목차

|                            |    |
|----------------------------|----|
| I. 연 수 개 요                 | 3  |
| II. 연수 주요 일정               | 4  |
| III. 방문국가 지역 소개            | 5  |
| IV. 주요 방문지                 | 9  |
| V. 방문기관별 연구 내용             |    |
| □ 말레이시아 Asia Experience 방문 | 14 |
| □ 말레이시아 푸트라자야 행정도시 방문      | 15 |
| □ 인도네시아 바탐시의회 방문           | 16 |
| □ 싱가포르 도로교통청 방문            | 18 |
| □ 싱가포르 도시개발국 방문            | 18 |
| VI. 방문성과 및 시사점             | 19 |

# 2017 고양시의회 건설교통위원회 공무국외연수 결과보고서

## I. 연수개요

가. 연수기간 : 2017. 5. 18.(목) ~ 5. 25.(목) [6박 8일]

나. 연수국가 : 말레이시아, 싱가포르, 인도네시아(바탐)

다. 연수목적

- 건설교통위원회와 관련된 다양한 해외전문과 전문지식 습득을 통하여 생산적이고 효율적인 의정활동 수행
- 동남아(싱가포르, 말레이시아, 인도네시아) 지역의 도시개발, 산업단지, 관광 문화, 교통시설 등 공공시설의 설립/운영 실태를 파악하여 우리지역 특성에 맞는 개선방안 마련
- 선진 및 개발도상국의 우수 제도 및 성공적 사례에 대한 자료를 수집하여 보다 내실 있는 의정 활동 발전 방안 모색

라. 연수대상 : 12명(의원 8명, 의회사무국장, 전문위원, 직원 2명)

| 연번 | 직 위             | 성 명   |                 | 성별 | 생년월일      | 비고  |
|----|-----------------|-------|-----------------|----|-----------|-----|
|    |                 | 한 글   | 영 문             |    |           |     |
| 1  | 위원장             | 김 경 태 | KIM/KYUNG TAE   | 남  | 57.04.25. |     |
| 2  | 부위원장            | 김 운 남 | KIM/WOON NAM    | 남  | 68.06.22. |     |
| 3  | 위 원             | 고 종 국 | KO/JONGKUK      | 남  | 54.11.22. |     |
| 4  | 위 원             | 이 영 훈 | LEE/YOUNG HUN   | 남  | 57.03.20. |     |
| 5  | 위 원             | 이 화 우 | LEE/HWA WOO     | 남  | 57.01.22. |     |
| 6  | 위 원             | 우 영 택 | WOO/YOUNG TEAK  | 남  | 61.05.27. | 부의장 |
| 7  | 위 원             | 임 형 성 | LIM/HYOUNG SUNG | 남  | 61.07.18. |     |
| 8  | 위 원             | 선 재 길 | SUN/JAEGIL      | 남  | 55.03.29. |     |
| 9  | 의회사무국장          | 김 진 용 | KIM/JIN YONG    | 남  | 58.01.20. |     |
| 10 | 전문위원<br>(시설사무관) | 윤 희 선 | YOON/HEE SUN    | 남  | 61.01.03. |     |
| 11 | 주무관<br>(시설주사보)  | 김 홍 윤 | KIM/HONGYUN     | 남  | 74.01.09. |     |
| 12 | 주무관<br>(속기서기)   | 윤 여 일 | YOUN/YEOIL      | 남  | 83.01.28. |     |

## II. 연수 주요 일정

| 일 자                | 지 역                       | 교통편                     | 시 간                     | 일 정                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|--------------------|---------------------------|-------------------------|-------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 제1일<br>5/18<br>(목) | 고 양<br>인 천<br>쿠알라룸푸르      | 차 량<br>MH 67<br>차 량     | 08:00<br>11:00<br>16:35 | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 인천공항으로 이동</li> <li>• 인천 국제공항 출발 / 쿠알라룸푸르 향발</li> <li>• 쿠알라룸푸르 도착</li> <li>• 석식 후 호텔 투숙</li> </ul>                                                                                                                                                                           |
| 제2일<br>5/19<br>(금) | 쿠알라룸푸르<br>젠팅<br>쿠알라룸푸르    | 차 량                     |                         | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 조식 및 일정 체크</li> <li>• 젠팅 이동</li> <li>• <b>공식일정 - Asia Experience</b></li> <li>• 젠팅 하일랜드 테마파크 견학</li> <li>• 쿠알라 셀랑고르 이동</li> <li>• 반딧불 투어</li> <li>• 석식 후 호텔 투숙</li> </ul>                                                                                                   |
| 제3일<br>5/20<br>(토) | 쿠알라룸푸르<br>푸트라자야<br>쿠알라룸푸르 | 차 량                     |                         | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 조식 및 일정 체크</li> <li>• 푸트라자야 이동</li> <li>• <b>공식일정 - 말레이시아 행정도시 푸트라자야 방문</b></li> <li>• 쿠알라룸푸르 이동</li> <li>• 쿠알라룸푸르 시내 투어</li> <li>• 석식 후 호텔 투숙</li> </ul>                                                                                                                   |
| 제4일<br>5/21<br>(일) | 쿠알라룸푸르<br>싱가폴<br>바탐       | 차 량<br>MH 619<br>FERRY  | 14:25<br>15:35          | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 조식 및 일정 체크</li> <li>• 쿠알라룸푸르 시외관광</li> <li>• 공항으로 이동</li> <li>• 쿠알라룸푸르 공항 출발 / 싱가포르 국제공항 향발</li> <li>• 싱가포르 국제공항 도착</li> <li>• 바탐섬으로 이동</li> <li>• 석식 및 호텔 투숙</li> </ul>                                                                                                    |
| 제5일<br>5/22<br>(월) | 바탐<br>싱가폴                 | 차 량<br>FERRY            |                         | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 조식 및 일정 체크</li> <li>• 바탐 시내 관광</li> <li>• <b>공식일정 - 바탐 시의회 방문</b></li> <li>• 싱가포르로 이동</li> <li>• 마리나 베라지 견학</li> <li>• 석식 및 호텔 투숙</li> </ul>                                                                                                                                |
| 제6일<br>5/23<br>(화) | 싱가폴<br>센토사<br>싱가폴         | 차 량                     |                         | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 조식 및 일정 체크</li> <li>• 싱가포르 시내관광</li> <li>• <b>공식일정 - 싱가포르 도로 교통청 방문</b></li> <li>• 센토사 섬으로 이동</li> <li>• 머라이언타워, SEA아쿠아리움 견학</li> <li>• 싱가포르로 이동</li> <li>• 석식 및 호텔 투숙</li> </ul>                                                                                           |
| 제7일<br>5/24<br>(수) | 싱가폴<br>쿠알라룸푸르             | 차 량<br>MH 610<br>MH 066 | 21:15<br>22:15<br>23:30 | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 조식 및 일정 체크</li> <li>• <b>공식일정 - 싱가포르 도시 개발청 방문</b></li> <li>• 싱가포르 시내 이문화 시찰(보타닉 가든, 주룽새 공원, 차이나타운, URA 시티 갤러리 견학, 머라이언 공원, 에스플러네이드, 가든스 바이 더 베이)</li> <li>• 공항으로 이동</li> <li>• 싱가포르 국제공항 출발 / 쿠알라 룸푸르 향발</li> <li>• 쿠알라룸푸르 도착</li> <li>• 쿠알라룸푸르 출발 / 인천 국제공항 향발</li> </ul> |
| 제8일<br>5/25<br>(목) | 인 천<br>고 양                | 차 량                     | 07:10<br>08:10          | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 인천 국제공항 도착</li> <li>• 고양시청 도착 및 해산</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                               |

### Ⅲ. 방문국가 지역 소개

#### 1. 말레이시아 (Malaysia)



#### ☐ 일반현황

- 수도: 쿠알라룸푸르(Kuala Lumpur)
- 인구: 2,930만 명(2012년)
- 면적: 20,273km<sup>2</sup>(세계 155위, 한반도의 1/11)
- 기후: 고온 다습한 열대성 기후
- 언어: 말레이어(Bahasa Malaysia, 상용어는 영어)
- 민족: 말레이계(67%), 중국계(25%), 인도계(7%), 기타(1%)
- 종교: 회교(61%, 국교), 불교(20%), 기독교(9%), 힌두교(6%)
- GDP: 438억\$(세계 82위)
- 1인당 GDP: 9,670달러(2011), 10,578달러(2012)

#### ☐ 정치현황

- 말레이시아는 입헌 군주제의 정치 체제를 유지하고 있으며, 헌법상 국가 원수(국왕)는 페낭, 말라카, 사바, 사라왁을 뺀 9개주의 통치자인 술탄

(SULTAN)중에서 선출하며 5년의 임기로 말레이시아의 국왕은 총리와 내각을 임명할 권리와 군대 최고 사령관으로서의 통솔권 등을 갖는다.

- 의회는 상원과 하원으로 구성된 양원제이다. 상원의 의석수는 70석으로, 임기는 3년(2회까지 연임 가능)이다. 상원의석 70석 중에서 26석은 말레이시아 13개 주의 의회에서 각각 2명씩 선출하고, 나머지 44석은 총리의 권고에 따라 국왕이 임명한다. 국왕이 임명하는 상원의원은 각계 직능 및 소수민족 대표자, 공로자 등으로 구성되며, 연방의 직할령인 쿠알라룸푸르(KualaLumpur)에서 2명, 라부안(Labuan)과 푸트라자야(Putrajaya)에서 각각 1명의 상원의원을 임명한다. 하원의 의석수는 222석으로, 임기는 5년이다. 하원의원은 비밀, 평등, 보통, 직접선거를 통해 선출된다. 말레이시아 총선은 하원의원의 5년 임기가 만료된 후, 또는 의회가 해산된 때로부터 60일 이내에 실시된다. 상원과 하원의 기능을 비교해 보면 예산안을 단독으로 처리할 수 있는 하원이 상원보다 우위에 있다. 예산안을 제외한 모든 법안은 상·하 양원에서 모두 발의할 수 있으며, 양원을 모두 통과해야만 법안으로 성립한다.

## 2. 싱가포르(Singapore , 新加坡)



## □ 일반현황

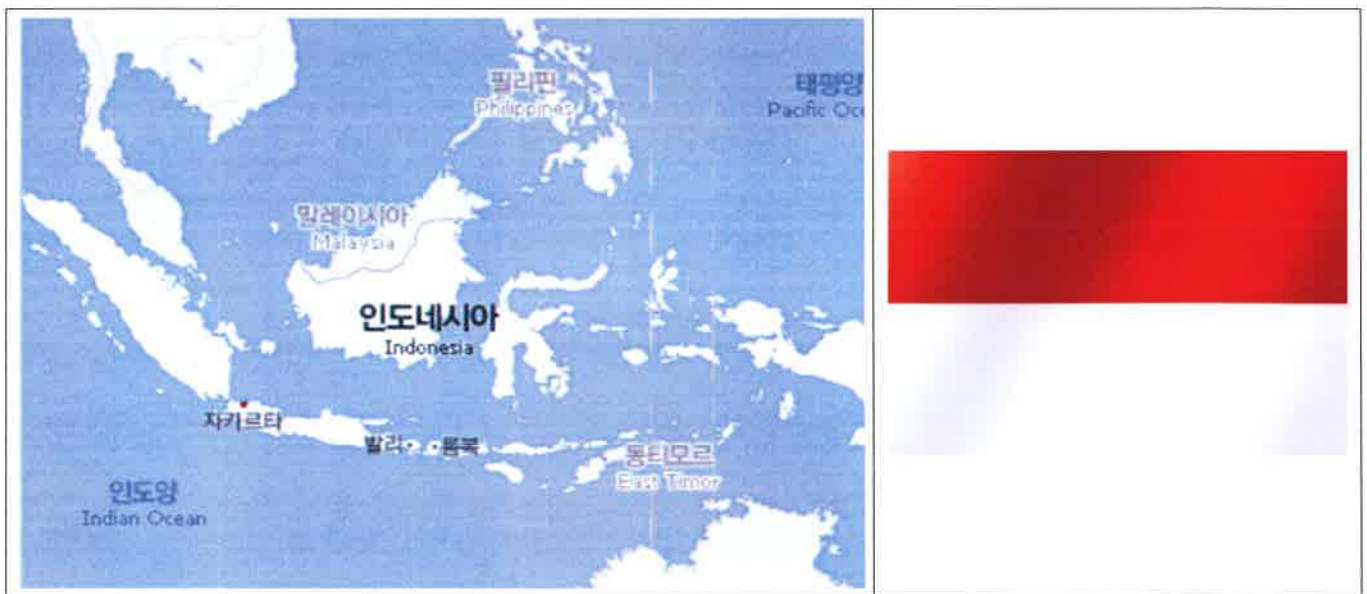
- 인구: 445만 3천명
- 면적: 697km<sup>2</sup>
- 기후: 열대기후로 연평균 28℃ 정도로 기온의 변화가 거의 없고 강우량에 따라 다소 변화를 느낄 뿐임. 일년 사계절 항상 여름으로써 2월~11월은 건기로 무더우며, 12월~1월은 우기로 스콜현상이 있음
- 언어: 국어는 말레이어지만 중국어, 영어, 타밀어를 공용어로 사용
- 민족: 다인종, 다민족 국가인 싱가포르의 '페라나칸' 이라고 하는 문화를 가지고 있다.
- 종교: 불교 60%, 크리스티교 18%, 이슬람교 15%, 힌두교 5%, 전통종교 1%
- GDP: 3,275억\$
- 1인당 GDP: 61,046\$

## □ 정치현황

- 싱가포르의 국가원수는 대통령이다. 임기는 6년을 원칙으로 하고 있으나 그 기간마저도 명확하게 지켜지지 않는 등 그 동안 싱가포르의 대통령은 상징적이거나 실질적 권한이 없는 직책이었다. 그러나 1991년 1월 헌법 개정에서 대통령 권한을 대폭 강화했다. 헌법 제 22조를 통해 대법원장과 대법원 판사, 검찰총장, 군참모총장 등 주요 공직자의 임명에 대한 거부권과 정부의 예산안에 대한 거부권을 행사할 권한을 보장받았다. 대통령은 국민에 의해 직선제로 선출되며 대통령으로 선출된 이후로 당적을 둘 수 없다. 피선거권은 45세 이상이다.
- 의회는 기본적으로 영국 의회제를 모델로 하고 있지만 영국과 달리 1955년 제정된 랜들헌법(Rendel Constitution)에 따라 단원제를 채택하고 있다. 싱가포르 국회의 고유 권한과 임무는 국가의 법률안과 예산안을 심의하고 의결하며 기타 주요 국정을 논의하는 것이다. 국회의원 선거는 임기가 끝나기 전 3개월 이내에 실시해야 한다. 국회의원 후보로 출마할 수 있는 자격으로는 21세 이상의 싱가포르 시민권자로 국

내에서 10년 이상 거주해야한다. 국회의원의 임기는 5년이고, 총 정족 수는 94석인데 그 구성을 보면 상당히 복잡하다. 우선 지역별로 배정된 총 84석의 선출직과 대통령이 임명하는 2년 6개월의 지명직 9석, 그리고 총선에서 야당이 3석 미만의 의석을 획득했을 경우 가장 높은 득표를 한 야당 입후보자를 국회의원으로 추천하는 무선거구 (Non-Constituency) 의원 1석으로 구성된다.

### 3. 인도네시아



#### □ 일반현황

- 인구: 2억 4,864만 5천명
- 면적: 1,904,569km<sup>2</sup>
- 기후: 완전한 열대성 기후를 나타내며 동남아시아 계절풍대의 전형적인 특징을 보인다.  
일반적으로 연중 높은 기온을 나타내 거의 전 지역이 평균기온 25~27℃
- 언어: 인도네시아어
- 민족: 자바인(40.6%), 순다인(15%), 마두라인(3.3%), 미낭카바우족(2.7%) 등
- 종교: 이슬람교(86.1%), 개신교(5.7%), 로마가톨릭교(3%), 힌두교(1.8%), 기타(3.4%)
- 1인당 GDP: 4,957\$



## □ 정치현황

- 인도네시아의 국체(國體)는 공화국, 정체(政體)는 대통령 중심제이다. 1945년 8월 17일 공화국 독립을 선포한 이후, 2001년 7월 23일 와히드(AbdurrahmanWahid)가 무능력과 부패 의혹 등으로 인해 집권한 지 21개월 만에 대통령직에서 쫓겨나고, 메가와티 수카르노푸트리(MegawatiSukarnoputri)가 신임 대통령으로 정권이 바뀐 후, 대통령 중심제를 고수하고 있다.
- 국민대표기관은 국민협의회(MPR)이며, 의회는 국회와 지역대표회의의 2원적 조직으로 이루어져 있다. 국민협의회는 헌법제정, 주요 국가정책 방향 결정, 대통령·부통령 선출 및 해임 등과 관련된 일을 하며, 임기는 5년이다. 국회의원 500명, 지역대표 130명, 직능대표 65명 등 총 695명으로 구성되어 있다. 국회는 입법권, 예산 결정 및 집행·감독, 행정부 견제 기능을 하며, 임기는 5년으로, 총 500명으로 구성되어 있다. 주요 정당에는 민주당(PD), 골카르당(Golkar), 투쟁민주당(PDI), 복지정의당(PKS), 국민수권당(PAN), 통일개발당(PPP) 등이 있다. 사법제도는 3심제를 채택하고 있으며, 법원은 대법원·고등법원(26개)과 지방법원 및分院(287개)으로 구성되며, 그밖에 국방부가 관할하는 군사재판소, 종교부가 관할하는 종교재판소가 있다.

## IV. 주요 방문지

### □ 겐팅 하일랜드 테마파크 - 말레이시아

- 동남아에서 가장 큰 규모라는 겐팅 카지노는 말레이시아의 유일하며, 화려하고 넓은 공간의 시설과 다양한 식당이 위치해 있다. 동양최대의 카지노 시설로 흥미와 매력을 더하는 곳으로 많은 사람들의 관심을 끄는 곳이다. 2007년 10월에 완공되었으며 해발 1,783m의 겐팅마운틴 정상에 세워져 구름속에 있는 느낌을 주는 관광지다.



#### □ 푸트라자야 - 말레이시아 계획 행정도시

- 푸트라자야는 말레이시아의 3개 연방직할령(Federal Territory) 중 하나. 연방직할령은 연방정부가 직접 관할하는 지역이며, 13개 주와 동등한 지위를 가진다. 푸트라자야는 계획도시로 연방정부의 행정수도로 기능하는데, 말레이시아 초대 총리를 지냈던 툰쿠 압둘 라만 푸트라(Tunku Abdul Rahman Putra)의 이름에서 도시명이 유래되었으며, 쿠알라룸푸르에서 남쪽으로 약 25km 정도 떨어진 곳에 위치해 있다.
- 1999년 수도 쿠알라룸푸르의 과밀화 및 혼잡을 줄이기 위해 2010년까지 정부 청사를 이 지역으로 이전했다. 그렇지만 쿠알라룸푸르는 상업과 금융의 중심지로 여전히 말레이시아의 수도로 남아있으며, 왕실과 입법부는 아직도 쿠알라룸푸르에 있다.
- 2002년에 쿠알라룸푸르와 연결되는 초고속열차가 개통되었고, 푸트라자야 시내에는 모노레일이 운행된다.



#### □ 바탐시 의회 - 인도네시아

- 시의원은 50명이며, 당적을 가지고 활동한다고 했다. 국회의원은 중앙에서 여당 야당끼리 서로 싸우거나 할지라도 시의원은 화합해서 시민을 위해 봉사하고 있으며 당적은 별로 중요하지 않다고 하였다. 임기는 5년이며 의장도 한 번 선출되면 5년 동안 한다. 선거권은 19세가 되든지 결혼을 하게 되면 선거권이 주어진다고 했다. 특이한 것은 대학교를 졸업해야만 시의원에 입후보 할 수 있으며, 당비를 내는데 많이 달라고 하면 당적을 바꾸기도 해서 지방의원은 당적을 크게 중요하게 생각하지 않는다고 했다.

#### □ 마리나 베라지 - 싱가포르

- 지금 마리나베이샌즈 호텔, 가든스바이더베이 등이 있는 이곳이 70년

대 간척사업으로 만든 땅인데 여기에 350m 마리나 브릿지를 연결하고 9개 수문으로 바다와 싱가포르 리버를 막아 싱가포르 수자원의 10%를 공급하고 있다고 한다. 이렇게 관리하면 크게 물공급, 보트키/차이나타운/겔랑 지역의 홍수관리, 윈드서핑/카약/드래곤 보팅 등 라이프스타일을 제공하는 3가지 이득이 있다. 2층에는 sustainable singapore gallery가 있는데 6가지로 구분되어 있다. 자세히 보면 벽면에는 페트병과 신문 등으로 구성되어 있다. 또한 70년대부터 싱가포르 겔랑리버를 클린화 하는 역사를 볼 수 있는 곳이다.

#### ○ Marina Bay 개발 추진배경

- 싱가포르 정부가 새로운 문화공간 창출, 글로벌 기업 유치를 통한 도시 재건 사업의 일환으로 2008년부터 마리나베이 프로젝트 추진
- 글로벌 비즈니스 허브 조성을 지향하며 관광객 확충(1천만→1천7백만)을 통해 GDP를 22억 달러 이상 높이기 위해 개발 추진 중
- 마리나베이 일대는 금융, 비즈니스 뿐만 아니라 엔터테인먼트 장소로 만들기 위해 통합적 개발 추진 (work & play & living)



## □ 싱가포르 도시 개발국(URA) - 싱가포르

○ URA 도시재개발국(URA, Urban Regeneration Authority)은 싱가포르의 중장기적인 도시의 비전(vision)을 이끌어 내고 도시계획 방향을 구상하며, 이를 바탕으로 구체적인 실천방안을 추진하는 국가 차원의 도시계획 및 관리를 위한 지원조직이다. 특히 도시재개발국(URA)에서는 상·하위 도시계획들을 직접 수립하여 계획 간 정합성을 확보하고 있으며, 도심지의 개발과 도시문화유산의 보존을 함께 고려하여 가치 있는 도시공간정보를 수집/체계적으로 관리함으로써 도시의 정체성을 지속적으로 정립하는 한편, 전시·출판·교육 등을 통해 도시의 발전방향에 대한 일반인의 공감대를 유도하고 있다.

### ○ 추진 업무

- 국가의 도시계획 및 관리 기능을 통합 운영·조율
- ‘싱가포르를 살기 좋은, 일하기 좋은, 놀기 좋은 멋진 도시로 만들기’라는 장기 목표를 바탕으로 국가적 차원의 지원대책 마련 및 관련 업무 수행
  - ▶ [도시계획] 전략계획, 광역계획, 도시계획, 각종 디자인 가이드 수립
  - ▶ [도시관리] 보존지역 지정·관리, 계획규정 시행, 계획정책·시책 공고, 정부 부처 간 정책자문과 의견조율, 공공주차시설 공급·관리
  - ▶ [도시개발] 개발신청 과정 진행, 기반시설 계획, 주요 건축프로젝트의 부지선정 및 개발계획 co-ordination
  - ▶ [부동산관리] 정부토지매각 프로그램 운영, 국유지 매매, 부동산 시장 정보수집·관리
  - ▶ [기 타] 도시·건축 수준향상을 위한 홍보·전시·교육·수상제도 운영
- \* 싱가포르 시티갤러리(싱가포르 도시모형·개발사업 설명패널·도시유산 모형 전시), 리관유 세계도시상(‘09년 신설) 수여 등

## V. 방문 기관별 연구 내용

### □ 말레이시아 Asia Experience 방문

#### ○ 버스회사에 대한 소개?

- ▷ 연간 매출액은 370억 달러이며, 차량 렌트사업, 국내외 여행 기획을 주로 하고 있으며, 아시아 익스퍼리언스와 자회사인 PST BCO, Europcar(유럽, 미국), Orex Travel(일본)를 가지고 있으며, 사훈은 서비스, 지식, 홀리데이이며, 직원들은 말레이, 중국, 인도계 사람들이 종사하고 있음

#### ○ 한국과 같이 지입차가 있는지?

- ▷ 말레이시아는 보험료가 비싸서 개인이 소유하기가 어렵습니다. 전체 차량이 회사차입니다.

#### ○ 매출 370억 비결과 정규직과 비정규직이 따로 있는지?

- ▷ 기사 1인 월급이 100만원 정도이며, 예약제로 운영되고 있고 기사와 차량은 24시간 대기하며 근로시간은 8시간을 준수하고 있어 큰 어려움 없이 회사가 운영되고 있음.
- ▷ 말레이시아에도 정규직과 비정규직이 있다. 한국은 정규직과 비정규직의 임금차이가 크다고 들었다. 우리는 한국처럼 임금격차가 심하지는 않은 실정으로 큰 문제는 없다.

#### ○ 렌트사업과 대중교통의 차이는?

- ▷ 말레이시아는 대중교통이 편리하게 구축되어 있지 않다. 따라서 우리와 같은 규모의 렌트회사가 3개 정도 있다. 물론 정부에서 운영하는 대중교통인 “대중교통 무료 버스(GOKL)” 사이트가 구축되어 있지만 활성화 되어 있지 않다. 참고로 관광객 여행 서비스(2층버스 - MRT)가 운영중에 있다.





## □ 말레이시아 푸트라자야 행정도시 견학

### ○ 계획하게 된 목적?

- ▷ 연방정부의 수도인 쿠알라룸푸르 남쪽으로 약 28Km 떨어진 곳에 위치하고 있으며 말레이시아 신공항인 K.L.I.A와 쿠알라룸푸르시 중간 지점에 위치하고 있어 신행정도시로서 접근성을 극대화 하였다.

신행정도시 건립사업은 연방정부 수도인 쿠알라룸푸르의 급속한 인구 증가와 교통의 체증 등의 문제로 전격 건립을 결정 1990년초 최초 부지 선정과 신도시 설계를 시작하여 1995년 10월 본격적인 공사에 착수, 신행정 도시로서의 면모를 갖추기 시작했으며 1999년부터 정부 주무 부처가 이전을 시작하면서 2001년 2월 1일 신행정도시로 쿠알라룸푸르, 라부안에 이어 연방 정부의 세번째 특별시로 공식 천명되었다. 현재, 국제통상부, 국방부, 그리고 노동부를 제외한 모든 주무 부처가 이전을 완료하여 현재에 이르고 있다.

### ○ 규모, 인구수, 행정기관 입주현황 등은?

- ▷ 푸트라자야는 말레이시아 역사상 가장 큰 규모의 프로젝트이며 총 건립비가 약 8조 2천억(USD8.1 Billion) 에 이른다. 또한, 신행정도시로서의 자긍심을 고취하기 위해 100% 말레이시아 기술과 설계로 건립되었다. 그리고 도시 전체의 약 38%를 녹지 및 생태 공원으로

조성하여 자연 및 친환경 도시로서 아름다움을 자랑한다.

- ▷ 1995년 건립 공사를 시작하여 몇개 관청을 제외하고 2011년 대부분 완공되었으며, 초기에는 수상 등 40여명이 거주를 시작하였으나 현재 10만 8천명이 거주하고 있다.
- ▷ 국회, 법원, 수상청 등 이주 계획에 의거 이주를 하였으며 국제통상부, 국방부, 그리고 노동부를 제외한 모든 주무 부처가 이전을 완료하여 현재에 이르고 있다. 2025년까지 모든 이주와 사업을 완료할 예정이다.



## □ 인도네시아 바탐시의회 방문

### ○ 바탐시의 역사?

- ▷ 싱가포르의 무역, 금융, 교통, 비즈니스 서비스 시설과의 연관이 많은 전략적인 위치에도 불구하고 바탐섬은 1971년까지 개발되지 않았다. 이후에 인도네시아가 원유를 찾아 기지를 세움으로써 발전이 시작되었다. 오늘날에는 산업, 비즈니스뿐만 아니라 관광산업도 함께 육성하고있다. 중심지는 나고야로 2차 세계대전 시절 일본군이 개발하였다고 한다. 바탐에는 소수족이 거주하고 있으며 말리얀과 이슬람 전통이 이 지역문화를 대표하고 있다.



○ 면적, 인구수, 의회 현황 등 ?

▷ 면적은 415km<sup>2</sup>이고 시조리그로스 삼각주의 일부로 카리문섬 및 불란섬에서 서쪽에, 빈탄섬에서 동쪽에 렘팡섬에서 북쪽에, 싱가포르에서 남쪽에 위치하며, 리아우해협을 사이에 두고 바탐과 빈탄이 분리되어 있다.

▷ 바탐 인구는 117만 명으로 매년 증가 추세이다.

▷ 의회 현황

- 위원회 구성 및 임무: 4개 상임위원회(구성원: 회장,부회장,장관,회원)

- 개 원 : 2005년

- 의원수 : 50명

- 의회 기능

· 시장에 의해 보호 지역 규정하고 예산을 설정

· 지역의 현지 규정 및 기타 법령, 지역예산의 결정의 이행에 감독

· 지역개발 프로그램에 대한 정부 정책을 구현하고, 국제협력 수행

▷ 현황

- 바탐은 인도네시아의 국제항구이자 경제특구 이며 싱가포르에서 페리로 1시간 거리이고 최신 시설 인프라 및 화려한 리조트, 해양 스포츠를 위한 편의시설 등 국제적인 휴양지 및 상업지구로 거듭나고 있다.



## □ 싱가포르 도로 교통청(LTA) 방문

### ○ 주요 업무내용?

- ▷ 싱가포르 교통부(MOT) 산하 기관으로 싱가포르의 육상 교통정책을 총괄한다. 우리 방문단이 방문한 곳은 LTA 산하 LTA Academy로 전세계에서 몰려오는 벤치마킹단 등을 상대로 싱가포르 교통정책을 설명하고 교류와 정보교환을 목적으로 설립된 기관이다.

### ○ 싱가포르 도로망 계획 ?

- ▷ LTA의 목표는 대중교통에 더 많은 혜택을 부여하는 것과 도로구조의 최적화를 통해 접근성을 최대화하도록 하는 것이다. 싱가포르 대중교통은 지하철과 버스, 그리고 택시로 대변되는데 하루에 지하철(MRT/LRT)이 140만명, 버스가 280만명, 택시가 100만명을 수송하고 있다. LTA에서는 인구밀집지역에 반드시 지하철 노선이 들어올 수 있도록 하고 있으며, 노선을 계속해서 연장해 나가고 있다.



## □ 싱가포르 도시 개발국(URA) 방문

### ○ 주요 업무내용?

- ▷ 싱가포르 도시계획의 과거와 현재, 그리고 미래를 보여주고 있는 미니 어처와 영상물을 감상하고 40여년의 짧은 기간에 싱가포르라는 작은

도시국가가 어떻게 오늘의 번영을 이루게 되었는지를, 토지의 계획적 활용에 대해 어떤 접근을 해 왔는지를 연구한다.

#### ○ U · R · A 개요

- ▷ U · R · A : U · R · A는 싱가포르의 도시계획을 다루는 기관으로 우리 말로는 도시개발청 정도의 뜻이다. 싱가포르를 세계적으로 성공한 도시계획의 모범 사례로 손꼽히는데 U · R · A에서는 도심지에 대규모의 도시전시관(시티갤러리)을 운영하면서 적극적으로 도시국가로서 싱가포르의 특수성과 미래 비전을 홍보하고 있다. 우리 의원단이 이번에 방문한 곳이 바로 이 URA Center의 City Gallery로 이곳에서는 싱가포르의 그동안의 도시계획 역사와 미래의 모습을 미니어처로 볼수 있도록 해 놓고 있어 한눈에 싱가포르의 과거, 현재, 미래를 조망할 수 있다.



## Ⅵ. 방문성과 및 시사점

태평양과 인도양 사이에 위치하고 있으며 적도지역이면서 반도국가인 동남아 3개국(말레이시아, 싱가포르, 인도네시아)을 찾아 그 나라의 역사와 문화 등 과거와 현재를 확인하고 향후 발전방향을 가늠할 수 있는 계기였다.

먼저 말레이시아는 수도 쿠알라룸푸르를 중심으로 현재도 도시가 계속적으로 개발되고 있으며 기존의 자연자원이 풍부하여 풍족한 삶을 살았으며 국토의 3분의 1이 팜나무를 재배하는 농장으로 사용되고 있는 것 또한 인상적이었다. 푸트 라자야 행정도시는 수도 쿠알라룸푸르의 과밀화를 억제하고 신행정도시 건설을 위해 조성되었으며 정부청사, 상업 및 금융의 중심지이다. 노무현 전 대통령이 푸트 라자야를 방문하고 세종시를 계획했다고 한다. 또한 동남아 최대규모의 겐팅 하일랜드 테마파크는 고도 1,400m가 넘는 겐팅 마운틴 정상에 위치하고 있어 구름속을 걷는 느낌이었으며, 지금 규모의 2배의 면적을 현재도 개발중으로 미국의 라스베가스에 버금가는 관광지가 될거라 예상된다. 88층 쌍둥이 빌딩 페트로나스 트윈타워는 한쪽은 일본 회사가, 한쪽은 한국회사가 만들었으며 두 건물을 잇는 연결통로는 건물을 빨리 올린 쪽인 한국이 지었다고 한다. 말레이시아에 와서 우리나라의 토목건설 기술이 세계적인 수준이라는게 자부심을 갖게 되는 계기가 되었다.

다음은 인도네시아의 바탐섬으로 경제수준은 아직 우리나라의 7~80년대 생활수준으로 원주민마을 어린이들은 평일인데도 학교를 가지 못하고 관광객에게 구걸하고 있었다. 가이드는 애들에게 돈을 주지 말라고 한다. 돈을 주면 학교에 가지 않는다고 한다. 적도지방이라 날씨는 좀 더웠지만 하늘은 맑고 자연풍광이 매우 아름다웠다. 자연경관이 아름다워 주말이면 싱가포르에서 많은 관광객이 넘어 온다고 하며 최근 우리나라에서도 관광객이 많이 온다고 한다. 인도네시아는 세계에서 4번째로 인구가 많으며 자원이 많은 나라로 앞으로 개발가능성은 무궁무진하다.

다음으로 싱가포르는 처음에는 말레이시아의 한 부족이었으나 말레이시아에서 독립하여 별도의 국가를 형성하였다. 항구가 발달하였으며 경제수준도 우리나라보다 2~3배 정도 높아서 도시의 여러 가지 발달상을 견학할

수 있었다. 특히 도시개발국(URA)에서는 보존할 가치가 있는 옛 건물은 보존하고 개발이 필요한 지역은 개발계획의 청사진을 제시함으로 체계적인 도시개발이 이루어지고 있었다. 도로교통청 홍보관에서 싱가포르의 국가발전 과정을 한눈에 볼 수 있었으며, 이렇게 지속적인 발전을 위해 제1대 이광요 수상은 대단한 지도자라고 생각이 된다. 싱가포르는 금융중심 도시, 깨끗한 도시, 여성이 살기 편리한 도시, 범죄가 없는 도시 등 많은 슬로건이 앞에 붙을 만큼 좋은 이미지를 갖게 되었다.

이번 건설교통위원회 국외연수를 통해 보고 배우고 느낀 점들을 토대로 고양시의 도시계획, 교통정책, 관광문화 등 기반시설 인프라 구축을 위한 고양시 발전계획에 적극 활용하여 세계일류 도시 고양시가 만들어지도록 고양시의회 차원의 역할을 성실히 수행코자 한다.

## 【연주소감】

### ● 건설교통위원장 김경태

말레이시아에 있는 쌍둥이 빌딩 페트로나스 트윈타워 건설에 우리나라 건설사가 참여하여 혁혁한 공을 세웠다는 이야기를 듣고 건설기술이 세계 속에서 빛을 발하고 있다는 생각을 하였으며, 동남아 적도지역의 3개국 견학을 통해 자연자원이 풍부한 점, 지정학적으로 천혜의 항구 입지조건을 가지고 있는 점 등 그 나라의 특징을 잘 알 수 있었던 계기였습니다. 우리 시에도 상징적인 건물이 하나 있었으면 하는 생각과 푸트라자야와 같은 행정도시를 계획하여 시청과 시의회를 시민들이 편리하게 이용할 수 있도록 하면 좋겠다는 생각을 해보았습니다.



말레이시아-페트로나스 트윈타워



말레이시아-바투동굴 사원



말레이시아-왕궁



## ◎ 부위원장 김운남

동남아에서 가장 잘 살고 경제력이 있는 싱가포르를 나라 전체가 깨끗하고 관광객을 위한 볼거리가 많았던 것 같습니다. 쥬롱새 공원, 싱가포르를 상징하는 사자머리와 물고기 하체를 합성한 머라이언 동상, 마리나 베이 샌즈 호텔에서 바라본 야경, 국회, 법원 등 행정기관의 홍보관 등 아시아의 경제금융 중심국가답게 잘 정돈되어있는 느낌을 받았습니다. 특히 고층건물이 저녁 관광객을 위해 퇴근 후에도 불을 밝히고 있는 건물의 야경이 너무 아름다웠다. 우리 시에도 북한산, 고봉산, 행주산성, 정발산 등 야경을 볼 수 있는 명소를 찾아서 시민들에게 홍보하고 명소화 했으면 하는 생각을 했습니다.



싱가폴-쥬롱새공원



싱가폴-야경



싱가폴-마리나베이샌즈 호텔

## ◎ 위원 고종국

제19대 대통령 선거기간 유세지원으로 지쳐있는 몸으로 국외연수가 무리는 아닌가 하는 걱정과 동남아는 별로라는 선입견을 가지고 있었으나, 진흙 속에서 진주를 발견하듯 아주 좋은 벤치마킹이었습니다.

첫째, 건축분야에서 우리 시는 발전이 없고 멈춰 있는 느낌이지만 그들은 고층 업무빌딩 하나하나 볼거리 관광상품으로 거듭나고 있었습니다. 이젠 우리가 그들을 따라 가야 할 입장인 것 같습니다. 둘째, 교통정책 중 지하철과 중간도심을 이어주는 역할을 신 개념 교통정책으로 트램을 설치했거나 설계중인 것을 보고 놀라웠습니다. 셋째, 관광산업부분으로 관광객들이 직접 관광을 위한 접근성이 편리하도록 케이블카, 트램 등을 최대한 활용하여 접근이 쉽도록 되어 있었습니다. 우리 시도 이제는 관광산업으로 케이블카 설치와 트램 설치 등 하루빨리 실현되기를 바랍니다.



말레이시아-젠팅 케이블카



말레이시아-푸트라자야 사장교



말레이시아-바트동굴 사원

### ◎ 위원 이영훈

말레이시아는 수도 쿠알라룸푸르와 신행정도시 푸트라자야를 제외한 다른 지역은 팜오일과 부산물을 생산하기 위한 팜나무 농장이 많이 있었습니다. 농장 지역은 대부분 국가에서 땅을 임대해 주고 수확물을 전부 국가에서 매수함으로써 수입이 괜찮다고 합니다. 많은 지역 주민들이 농업에 종사하고 있었습니다. 1,400m의 고지대에 위치한 젠팅 하일랜드는 아시아 최대의 카지노 등을 포함한 관광시설을 가지고 있으며 아직도 엄청난 개발을 진행 중으로 세계적인 관광명소가 될 것이라 생각되었습니다. 경제발전상은 우리나라의 7-80년대의 개발단계에 있음을 알 수 있었습니다. 왕궁에 왕이 존재하고 이슬람사원이 지역별로 있었으며 반딧불 투어를 위해 해안에서 바라본 적도지역의 석양이 인상적이었습니다. 적도지역으로 우리 시와 같이 미세먼지 등 공해가 없어 공기가 맑고 하늘이 맑은 것이 지형적 이점이라고 생각했습니다.



말레이시아-왕궁



말레이시아-사원



말레이시아-반딧불투어(석양)



◎ 위원 이화우

싱가포르는 국가 전체가 공원과 같은 이미지와 길거리의 깨끗한 이미지 등 경제발전과 더불어 살기 좋은 나라를 만들기 위해 이광요 수상이 정치를 잘 했다고 생각합니다. 이광요 수상은 1965년 일본식민지에서 해방되며 무려 50년간 집권하며 싱가포르를 지금의 선진국으로 발전시켰습니다. 우리나라도 이렇게 국가를 성장시킬 수 있는 지도자가 있었다라면 하는 생각을 해보았습니다.



싱가폴-보타닉정원



싱가폴-머라이언 동상



말레이시아-푸트라자야

◎ 위원 우영택

건설교통위원회 국외연수는 모든 위원님들의 협조로 원활하게 진행되었던 것 같습니다. 이번을 계기로 개인적으로는 의정활동에 활력이 되고 위원회에서는 서로 배려하고 협력하는 위원회가 되었으면 하는 바램을 해보았습니다. 여행중 기억에 남았던 것은 싱가포르 호텔 스카이라운지에서 본 야경이었는데 이것이 참으로 인상깊었습니다. 또한 말레이시아에서의 석식 후 석양노을과 인도네시아의 작은 발리에서의 바닷가 경관이 아름다웠습니다. 이번 여행을 끝으로 김진용 국장님이 퇴직하셔서 마지막으로 좋은 추억을 만들게 되어 뜻깊은 연수였다고 생각합니다.



싱가폴-물위의 축구장



말레이시아-이슬람사원



싱가폴-마리나 베라지 머라이언상

## ◎ 위원 임형성

인도네시아는 세계에서 네 번째로 인구가 많으며 17,000여개의 섬으로 이루어져 있으며 인도양에서 태평양까지 동서로 길게 늘어져 있는 나라다. 태평양 인근에는 아직 미지의 부족이 살고 있는 땅도 포함되어 있다. 우리가 방문한 바탐시는 싱가포르에서 배로 1시간 거리에 있어 싱가포르 시민이 주말에 많이 찾는 섬이라고 합니다. 특산물 중 사향커피, 건강식품인 노니, 뱀가죽 제품이 있었으며, 아직 자연에서 생산되는 특산품들이 많았습니다. 최근 외국기업 등이 입주하면서 출퇴근시간에는 시가지의 교통체증이 발생되고 있었습니다. 맑은 공기와 자연경관이 아름답고 관광지로서의 최적지라는 생각을 해보았습니다.



말레이시아-겐팅 하일랜드



바탐시-원주민마을 공연



싱가폴-도시개발국

## □ 기타 사진첩



인도네시아-원주민마을



인도네시아-작은 발리



싱가폴-마리나베이샌즈호텔 수영장



말레이시아-박물관 앞 공원



말레이시아-야자수 열매 체험



말레이시아-버스회사



말레이시아-푸트라자야



싱가폴-보타닉정원



말레이시아-해안석양