

2019회계연도 결산검사의견서

수신 : 고양시장

2019회계연도 결산검사 의견서를 다음과 같이 제출합니다.

- 검사기간 : 2020년 4월 3일 ~ 4월 22일(20일간)
- 검사위원
 - 대표위원 : 정 연 우 (시 의 원)
 - 검사위원 : 김 종 운 (공인회계사)
 - 검사위원 : 이 준 한 (공인회계사)
 - 검사위원 : 윤 정 숙 (세 무 사)
 - 검사위원 : 이 상 권 (前 공무원)

고양시 결산검사위원

결산검사 의견서

고양시장 귀하

2020년 4월 22일

우리 위원들은 지방자치법 시행령 제83조에 따라 고양시 의회로부터 고양시 2019 회계연도의 세입·세출결산서 및 부속서류에 대해 결산검사위원으로 위촉받아 2020년 4월 3일부터 2020년 4월 22일까지 (20일간) 지방자치법 시행령 제84조에 규정된 사항에 대하여 결산검사를 실시하였습니다.

우리의 결산검사는 2019회계연도 고양시의 세입·세출결산서 및 부속서류가 지방재정법 등 관계법령과 지방자치단체 예산편성 세부지침 및 지방자치단체 결산지침의 준수 여부를 검사하고, 고양시 재정규모의 적정성과 재정의 효율적인 운영여부에 대한 재무관련 회계검사를 포함하고 있습니다.

우리 위원들은 검사를 실시함에 있어 세입·세출 결산서 및 부속서류가 적정한지 여부에 대하여 회계별 세입, 세출결산서와 장부 및 증거서류, 금고의 출납 등 3자가 부합하는지 여부를 확인하고, 일부 세부검사가 필요하다고 판단되는 부분에 대해서는 지출서류 조사 및 현장조사를 병행 실시하였습니다.

우리 위원들의 의견으로는 고양시가 작성하여 제출한 2019회계연도 세입·세출결산서 및 부속서류를 검사한 결과, 첨부한 개선 및 권고사항을 제외하고는 세입·세출결산 (계속비, 명시이월비 및 사고이월비 포함), 채권 및 채무의 결산, 기금, 공유재산, 물품과 금고의 결산 내용을 지방재정법 등 관련 제 규정에 따라 적정하게 표시하고 있습니다.

고양시 결산검사위원

대표위원 정 연 우



검사위원 김 종 운



검사위원 이 준 한



검사위원 윤 정 숙



검사위원 이 상 권



목 차

I. 결산검사 경과	1
1. 검사기간	1
2. 결산검사위원	1
3. 결산검사 세부일정	1
4. 결산검사 진행	1
II. 결산검사 총괄현황	2
1. 고양시 재정의 개황	2
2. 세입·세출 결산	5
3. 기금의 결산	14
4. 재무제표의 결산	16
5. 성과보고서	18
6. 결산서 첨부서류의 결산	19
III. 분야별 개선 및 권고사항	21
IV. 전년도 검사결과 조치내용	30
V. 수범사례	37

1. 결산검사 경과

1. 검사기간 : 2020. 4. 3. ~ 4. 22. (20일간)

2. 결산검사위원

직위	성명	담당업무	비고
대 표 위 원	정 연 우	결산검사 총괄	
위 원	김 중 운	세입·세출결산, 기금, 재무제표, 성과보고서 등의 결산검사	
위 원	이 준 한	세입·세출결산, 기금, 재무제표, 성과보고서 등의 결산검사	
위 원	윤 정 숙	세입·세출결산, 기금, 재무제표, 성과보고서 등의 결산검사	
위 원	이 상 권	세입·세출결산, 기금, 재무제표, 성과보고서 등의 결산검사	

3. 결산검사 세부일정

구분	일자별	결산검사내용	비고
	2020. 4. 3.	· 재정상황파악	
본청 등	2020.4.4.~4.17.	· 계산의 과오여부 · 재무운영의 합당성, 예산의 효율성 등 심사 · 재무제표 및 성과보고서 심사 · 기금결산서, 성인지결산서 등 첨부서류 심사	
의견서 작성	2020.4.18.~4.22.	· 위원 토의 및 의견서 작성	

4. 결산검사 진행

- 결산검사는 관련 장부 및 증빙서 등을 검사하고, 필요 시 관계공무원의 출석답변 요구 및 현지 확인조사 실시
- 결산검사 자료는 대표위원을 통하여 자료요구
- 쟁점사항에 대하여는 위원 간 토의

II. 결산검사 총괄 현황

1. 고양시 재정의 개황

(1) 재정여건

최근 5년간의 세입·세출(기금의 수입·지출) 및 결산상 잉여금 등 결산의 규모는 다음과 같습니다.

최근 5년간 재정수입과 지출의 변동추이

(단위: 백만원)

구분		2015	2016	2017	2018	2019
일 반 회 계	세 입	1,560,025	1,741,738	1,945,604	2,202,567	2,618,944
	세 출	1,285,187	1,370,473	1,533,680	1,743,165	2,120,291
	결 산 상 잉 여 금	274,838	371,265	411,924	459,402	498,653
특 별 회 계	세 입	532,780	402,388	456,406	523,046	660,786
	세 출	358,404	201,837	204,467	244,464	339,090
	결 산 상 잉 여 금	174,376	200,551	251,939	278,582	321,696
기 금	수 입	45,817	44,763	76,528	88,566	265,666
	지 출	45,817	44,706	76,513	87,838	264,719
	결 산 상 잉 여 금	-	57	15	728	947
총 계	세 입 (수 입)	2,138,622	2,188,889	2,478,538	2,814,179	3,545,396
	세 출 (지 출)	1,689,408	1,617,016	1,814,660	2,075,467	2,724,100
	결 산 상 잉 여 금	449,214	571,873	663,878	738,712	821,296

2019 회계연도의 재정규모는 전년대비 세입 26%, 세출 31.3% 증가하였고, 세출을 주민 수(2019년 말 기준 1,066,351명)로 나눈 “1인당 재정지출규모”는 2,554,600원입니다.

고양시의 지난 5년 간 채무의 추이는 다음과 같습니다.

최근 5년간 연도별 채무 추이

(단위: 백만원)

구분	2015	2016	2017	2018	2019	비고
자 치 단 체 채 무 계 (A)	12,894	47	-	-	-	
공 채 (B)	-	-	-	-	-	
차 입 금 (C)	12,260	-	-	-	-	
채 무 부 담 행 위 (D)	634	47	-	-	-	
지 방 공 기 업 채 무 (E)	373	279	186	93	-	
채 무 총 합 계 F (A + E)	13,267	326	186	93	-	

고양시 채무는 2016년에 크게 감소한 이후 매년 감소하여 당해연도 말 현재 채무액은 0원으로 확인되었습니다.

(2) 재정건전성

지방재정위기 사전경보시스템 운영 규정(훈령)에 의하면 예산대비 채무비율 등 지표를 주의단계나 심각단계에 있는지를 알도록 하고 있습니다.

지방자치단체 재정위험 판단 지표

관점	재정지표	산정방식	고양시	주의 기준	심각(위기) 기준
채무관리	① 예산대비 채무비율	$\frac{\text{지방채무 잔액}}{\text{총예산}}$	0 %	25%초과	40%초과
	② 채무상환비 비율	$\frac{\text{지방채무 상환액}}{\text{일반재원}}$	0 %	12%초과	17%초과
세입관리	③ 지방세 징수액 현황	$\frac{\text{당해연도 월별 누적 징수액}}{\text{최근 3년 평균 월별징수액}}$	100.9%	50%미만	0%미만
자금관리	④ 금고잔액 현황	$\frac{\text{당해연도 분기말 잔고}}{\text{최근 3년 평균 분기말 잔고}}$	110.7%	20%미만	10%미만
공 기 업	⑤ 상수도 공기업 부채비율	$\frac{\text{부 채}}{\text{순 자 산}}$	1.14%	400%초과	600%초과
	⑤ 하수도 공기업 부채비율		0.33%		

위 표에서 보는 바와 같이 5개 기준에 하나도 해당하지 않습니다.

또한 재정자립도와 재정자주도는 다음과 같습니다.(2019년 최종예산 기준)

$$\text{재정자립도} = 42.70\% \left[\frac{(\text{지방세} + \text{세외수입})}{\text{자치단체 예산규모}} \times 100 \right]$$

* 지방세 : 보통세 + 목적세(지방교육세 제외) + 과년도 수입

세외수입 : 경상적 세외수입 + 과년도 수입

$$\text{재정자주도} = 68.23\% \left[\frac{(\text{자체수입} + \text{자주재원})}{\text{자치단체 예산규모}} \times 100 \right]$$

* 자체수입 : 지방세 + 세외수입

자주재원 : 지방교부세 + 조정교부금 + 재정보조금

2. 세입·세출 결산

(1) 총괄

2019회계연도 일반회계, 공기업 및 기타 특별회계를 검사한 결과는 다음과 같습니다.

세입·세출결산 총괄

(단위: 백만원)

회계별	예산현액	세입결산액(A)	세출결산액(B)	결산상 잉여금 (C=A-B)
합 계	3,189,742	3,279,730	2,459,381	820,349
일반회계	2,516,502	2,618,944	2,120,291	498,653
특별회계	673,240	660,786	339,090	321,696
공기업특별회계	325,047	307,626	157,368	150,258
기타특별회계	348,193	353,160	181,722	171,438

회계별	현년도 채무상환	이월액(D)			보조금실제반납금 (E)	순세계잉여금 (F=C-D-E)
		명시	사고	계속비		
합 계	93	114,774	12,563	208,327	30,227	454,458
일반회계	-	105,163	10,561	157,153	27,220	198,557
특별회계	93	9,611	2,002	51,174	3,007	255,901
공기업특별회계	93	5,215	1,627	25,403	2	118,011
기타특별회계	-	4,396	375	25,771	3,005	137,890

본 회계연도 일반회계 및 특별회계의 세입 결산액은 3,279,730만 원으로 예산현액 3,189,742백만원보다 89,988백만원 더 수납되었습니다.

세출 결산액은 세입 결산액의 74.99%인 2,459,381백만원으로 결산상 잉여금은 820,349백만원입니다.

이 중 명시이월비 114,774백만원, 사고이월비 12,563백만원 및 계속비 208,327백만원과 보조금실제반납금 30,227백만원을 공제한 순세계 잉여금은 454,458백만원입니다.

명시이월, 사고이월 및 계속비 이월액에 대하여 그 내용을 모두 확인한 바 적정하게 처리되었으며 결산검사 결과 순세계잉여금은 454,458백만원임이 확인되었습니다.

(2) 일반회계

가. 세입

일반회계 세입결산

(단위: 백만원)

구분	예산현액	징수결정액	수납액	불납결손액	미수납액
결 산 액	2,516,502	2,776,400	2,618,944	20,158	137,298
결 산 확 인 액	2,516,502	2,776,400	2,618,944	20,158	137,298
차 액	-	-	-	-	-

○ 세입결산 개요

- 수납액 2,618,944백만원은 예산현액의 104.07%로서 102,442백만원이 초과수납 되었으며,
- 초과 수납액은 지방세 22,565백만원, 세외수입 20,433백만원, 조정교부금 50,452백만원, 지방교부세 9,295백만원 순입니다.
- 지방세의 경우 지방소득세 13,455백만원, 자동차세 7,723백만원, 재산세 4,091백만원 등이 초과 수납됐으며, 세외수입의 경우 그외수입 13,951백만원, 징수교부금수입 4,648백만원, 이자수입 2,466백만원, 과징금 및 과태료 등 3,274백만원이 초과 수납되었습니다.

본 년도 세입의 장부와 증빙서에 의한 결산확인액과 결산액은 일치하였습니다.

일반회계 세입결산 금고출납계산서와 대사

(단위: 백만원)

수납액	금고 출납계산서 금액	차액
2,618,944	2,618,944	-

연도별 세입현황 분석

(단위: 백만원, %)

연도별	예산현액	징수결정액	수납액	불납결손액	예산대비징수결정액	징수결정대비수납액	징수결정대비불납결손액
2019	2,516,502	2,776,400	2,618,944	20,158	110.33	94.33	0.73
2018	2,102,941	2,363,009	2,202,567	20,838	112.37	93.21	0.88
증 감	413,561	413,391	416,377	△680	△2.04	1.12	△0.15

예산대비 징수결정액이 증가된 주된 이유는 전년도이월사업비이며, 수납액은 전년도 2,202,567백만원 보다 416,377백만원이 많은 2,618,944백만원이 수납되었습니다. 불납결손액은 전년도 20,838백만원 보다 680백만원이 감소한 20,158백만원입니다. 불납결손의 주된 사유는 무재산 15,061백만원, 시효소멸 4,466백만원 등입니다.

세목별 세입 결산

(단위: 백만원)

구분		예산현액	징수결정액	수납액	불납결손	미수납액
합	계	2,516,502	2,776,400	2,618,944	20,158	137,298
지 방 세	소 계	584,500	684,362	607,065	13,696	63,601
	주 민 세	18,500	20,456	19,519	-	937
	재 산 세	228,000	237,119	232,092	-	5,027
	자 동 차 세	97,000	109,434	98,723	-	10,711
	지 방 소 득 세	169,000	200,174	182,456	304	17,414
	담 배 소 비 세	51,000	54,478	54,478	-	-
	지 난 년 도 수 입	21,000	62,701	19,797	13,392	29,512
세 외 수 입	소 계	138,628	239,220	159,061	6,462	73,697
	재 산 임 대 수 입	1,236	1,187	1,022	-	165
	사 용 료 수 입	23,209	21,997	21,438	-	559
	수 수 료 수 입	34,074	33,969	33,519	-	450
	사 업 수 입	6,252	6,938	6,734	-	204
	징 수 교 부 금	18,628	23,277	23,277	-	-
	이 자 수 입	5,247	7,713	7,713	-	-
	재 산 매 각	2,000	1,485	1,485	-	-
	부 담 금	7,858	10,230	6,530	-	3,700
	과 징금 및 과태료	4,048	13,942	7,322	-	6,620
	그 외 수 입	27,876	42,327	41,827	-	500
	지 난 년 도 수 입	8,200	76,155	8,194	6,462	61,499
지 방 교 부 세		374,267	383,562	383,562	-	-
조 정 교 부 금 등		216,341	266,794	266,794	-	-
보 조 금		735,196	734,892	734,892	-	-
보 전 수 입 등 및 내 부 거 래		467,570	467,570	467,570	-	-

세입의 내용을 보면 지방세는 전체 세수의 23.2%인 607,065백만원이 수납되었고 세외수입은 6.1%인 159,061백만원이 수납되었습니다. 지방교부세는 14.6%인 383,562백만원, 조정 교부금 등은 266,794백만원(10.2%), 보조금 등은 734,892백만원(28.1%)이 수납되었습니다.

나. 세출

일반회계 세출결산 확인

(단위: 백만원)

구분	예산액	예산현액	지출액	이월액	불용액
결 산 액	2,313,801	2,516,502	2,120,291	272,877	123,334
결 산 확 인 액	2,313,801	2,516,502	2,120,291	272,877	123,334
차 액	-	-	-	-	-

○ 세출결산 개요

- 예산액 2,313,801백만원과 전년도 이월액 202,701백만원을 합한 예산현액은 2,516,502백만원입니다.
- 지출액은 예산현액의 84.3%에 해당하는 2,120,291백만원입니다.
- 이월액은 272,877백만원으로 그 가운데 명시이월액은 110건 105,163백만원이고 사고이월액은 63건 10,561백만원이었으며, 계속비이월액은 125건 157,153백만원입니다.
- 예산전용은 24건 5,514백만원으로 주요내용은 청년과 신혼부부 등을 위한 사회적 주택 공급사업 1,997백만원, 장애인 일자리 지원(일반형일자리) 1,484백만원 등입니다.
- 예산이체는 542건 211,910백만원으로 조직개편에 따른 업무이관, 사무조정업무 이관 등으로 예산 이체하였습니다.
- 예비비 지출액은 8건 2,171백만원으로 주요 지출내역은 탄현근린공원조성 관련 소송 패소에 따른 손실보상금 지급 625백만원 고양페이 인센티브 조기소진에 따른 소요비용 지급 1,100백만원 등입니다.
- 불용액은 예산현액의 4.9%에 해당하는 123,334백만원입니다.

일반회계 세출결산 금고출납계산서와 대사

(단위: 백만원)

지출액	금고 출납계산서 금액	차액
2,120,291	2,120,291	-

세출결산서의 수납액은 금고 출납계산서의 금액과 같습니다.

당해연도의 일반회계 기능별 집행현황은 다음과 같습니다.

일반회계 기능별 집행현황

(단위: 백만원, %)

구분	2018지출액	2019회계연도			전년대비증감	
		예산현액	집행액	집행률	금액	비율
합 계	1,743,165	2,516,502	2,120,291	84.26	377,126	21.63
일 반 공 공 행 정	137,584	184,886	172,669	93.39	35,085	25.50
공공질서 및 안전	29,317	49,040	32,734	66.75	3,417	11.66
교 육	67,561	69,244	65,838	95.08	△1,723	△2.55
문 화 및 관 광	68,022	151,646	101,467	66.91	33,445	49.17
환 경 보 호	106,405	157,575	139,224	88.35	32,819	30.84
사 회 복 지	718,830	914,855	881,244	96.33	162,414	22.59
보 건	38,807	49,081	44,934	91.55	6,127	15.79
농 립 해 양 수 산	28,039	78,954	70,591	89.41	42,552	151.76
산 업 중 소 기 업	25,922	31,187	28,446	91.21	2,524	9.74
수 송 및 교 통	201,934	333,488	209,641	62.86	7,707	3.82
국 토 및 지 역 개 발	94,970	230,438	138,228	59.98	43,258	45.55
예 비 비	-	7,967	-	-	-	-
기 타	225,774	266,108	235,275	88.41	9,501	4.21

(3) 특별회계(직영 공기업포함)

가. 세입

특별회계 세입결산 확인

(단위: 백만원)

구분		예산현액	징수결정액	수납액	불납결손액	미수납액
합	계	673,240	690,211	660,786	492	28,933
공 기 업 특 별 회 계		325,047	311,125	307,626	-	3,499
	상 수 도	161,104	155,812	154,885	-	927
	하 수 도	163,943	155,313	152,741	-	2,572
기 타 특 별 회 계		348,193	379,086	353,160	492	25,434
	주 택 사 업	-	-	-	-	-
	의 료 급 여 기 금	8,137	9,063	8,410	-	653
	저소득주민생활안정자금	847	2,362	879	-	1,483
	도 시 교 통 사 업	82,904	107,874	84,433	492	22,949
	구 획 정 리 사 업	6,550	4,284	4,284	-	-
	생 활 폐 기 물 처 리 시 설	30,882	34,363	34,363	-	-
	장기미집행시설대지보상	1,207	1,206	1,206	-	-
	한국국제전시장개발사업	63,261	64,988	64,639	-	349
	발전소주변지역지원사업	1,394	1,395	1,395	-	-
	도 시 재 정 비 축 진	858	864	864	-	-
	공 유 임 야	59,726	60,159	60,159	-	-
	도 시 재 생	32,427	32,523	32,523	-	-
	고양일산테크노밸리조성사 업	25,000	25,004	25,004	-	-
	철 도 사 업	35,000	35,001	35,001	-	-
결 산 확 인 액		673,240	690,211	660,786	492	28,933
차	액	-	-	-	-	-

○ 세입결산 개요

- 수납액 660,786백만원은 예산현액의 98.2%로서 전년도 예산현액 대비 99.9%보다 1.7%p 감소하였습니다.
- 불납결손액 492백만원은 도시교통사업 특별회계에서 발생하였으며 시효완성에 기인합니다.
- 미수납액은 징수결정액의 4.2%인 28,933백만원으로 이는 주로 납기미도래, 정리 유예에 기인한 것입니다.

각 특별회계의 세입결산액은 장부와 증빙서에 의한 각 회계의 결산확인액과 일치되었습니다.

특별회계 세입결산 금고출납계산서와 대사

(단위: 백만원)

수납액	금고 출납계산서 금액	차액
660,786	660,786	-

각 특별회계의 세입결산서의 수납액은 금고 출납계산서의 금액과 같습니다.

나. 세출

특별회계 세출결산 확인

(단위: 백만원)

구분		예산액	예산현액	지출액	이월액	불용액
합	계	621,426	673,240	339,090	62,788	271,362
공 기 업 특 별 회 계		299,942	325,047	157,368	32,245	135,434
	상 수 도	155,036	161,104	83,034	8,038	70,032
	하 수 도	144,906	163,943	74,334	24,207	65,402
기 타 특 별 회 계		321,484	348,193	181,722	30,543	135,928
	주 택 사 업	-	-	-	-	-
	의 료 급 여 기 금	8,137	8,137	8,042	-	95
	저소득주민생활안정자금	847	847	761	-	86
	도 시 교 통 사 업	78,831	82,904	76,248	3,801	2,855
	구 획 정 리 사 업	5,458	6,550	1,092	1,342	4,116
	생 활 폐 기 물 처 리 시 설	24,980	30,882	24,051	-	6,832
	장기미집행시설대지보상	1,207	1,207	1,002	-	205
	한국국제전시장개발사업	54,231	63,261	3,143	-	60,118
	발전소주변지역지원사업	1,394	1,394	373	1,012	9
	도 시 재 정 비 축 진	858	858	-	-	858
	공 유 임 야	59,726	59,726	48,690	11,036	-
	도 시 재 생	25,815	32,427	18,320	13,352	754
	고양일산테크노밸리조성사업	25,000	25,000	-	-	25,000
	철 도 사 업	35,000	35,000	-	-	35,000
결 산 확 인 액		621,426	673,240	339,090	62,788	271,362
차	액	-	-	-	-	-

○ 세출결산 개요

- 예산액은 621,426백만원이고 전년도 이월액 51,814백만원을 합한 예산현액은 673,240백만원입니다.
- 지출액은 예산현액의 50.4%에 해당하는 339,090백만원이고
- 익년도 이월액은 예산현액의 9.3%에 해당하는 62,788백만원으로 명시이월 9,611백만원, 사고이월 2,003백만원, 계속비이월 51,174백만원입니다.
- 불용액은 예산현액의 40.3%인 271,362백만원입니다.

특별회계 세출결산 금고출납계산서와 대사

(단위: 백만원)

지출액	금고 출납계산서 금액	차액
339,090	339,090	-

세출결산서의 수납액은 금고 출납계산서의 금액과 같았습니다.

(4) 계속비, 명시이월 및 사고이월

본 년도의 일반 및 기타특별회계의 이월비는 다음과 같습니다.

명시이월 · 사고이월, 계속비이월 결산

(단위: 백만원)

구분	명시이월		사고이월		계속비이월		비고
	건수	금액	건수	금액	건수	금액	
합 계	144	109,559	67	10,937	167	182,924	
일 반 회 계	110	105,163	63	10,561	125	157,153	
기타특별회계	34	4,396	4	376	42	25,771	

※ 공기업 특별회계는 기업회계운영방식에 따라 이월사업비는 별도 결산

○ 일반회계와 기타특별회계의

명시이월은 144건 109,599백만원으로 결산되어 있습니다.

사고이월은 67건 10,937백만원으로 결산되어 있습니다.

계속비이월은 167건 182,924백만원으로 결산되어 있습니다.

3. 기금의 결산

본 년도 기금의 결산은 다음과 같습니다.

기금현황

(단위: 백만원)

구분	전년도말 조성액	당해연도 증감액			당해연도말 조성액
		증가 또는 감소액	조성액	사용액	
계	115,139	159,789	181,964	22,175	274,928
통 합 관 리 기 금	40,031	77,603	86,198	8,595	117,634
도시·주거환경정비기금	7,185	23,712	24,030	318	30,897
옥 외 광 고 발 전 기 금	1,487	2,506	3,091	585	3,993
폐 기 물 처 리 시 설 주 민 지 원 기 금	10	△10	887	897	-
체 육 진 흥 기 금	4,138	△4,138	70	4,208	-
장 학 기금	1,175	△1,175	19	1,194	-
고양시남북교류협력기금	5,011	98	162	64	5,109
노 인 복 지 기 금	3,519	6	57	51	3,525
식 품 진 흥 기 금	1,445	102	552	450	1,547
자 활 기금	3,435	170	278	108	3,605
성 평 등 기금	3,493	△17	57	74	3,476
아 동 복 지 기 금	2,067	△2,067	33	2,100	-
중소기업육성기금	7,833	△693	132	825	7,140
농업인육성기금	4,558	9	74	65	4,567
재 난 관 리 기 금	29,752	3,682	6,323	2,641	33,434
신 청 사 건 립 기금	-	50,000	50,000	-	50,000
일 자 리 기금	-	10,001	10,001	-	10,001

2019회계연도 말 현재의 기금 조성액은 전년도말 현재의 조성액 115,139백만원에 당해연도 조성액 181,964백만원을 더하고 사용액 22,175백만원을 공제한 274,928백만원입니다.

최근 5년간의 기금 조성·사용 현황은 다음과 같습니다.

< 최근 5년간 기금 조성·사용 현황 >

(단위: 백만원, %)

구분	2015	2016	2017	2018	2019	5년 평균 증가율
전년도말 조성액	93,089	88,946	94,488	106,061	115,139	5.5
당해연도 조성액	8,908	10,780	17,153	18,306	181,964	112.6
당해연도 사용액	13,051	5,238	5,580	9,228	22,175	14.2
당 해 연 도 말 조 성 액	88,946	94,488	106,061	115,139	274,928	32.6

고양시 기금은 최근 5년간 평균 32.6% 증가하는 추세인데, 이는 기금조성에 비해 기금사용의 증가율이 약 98.4%p 낮기 때문입니다.

< 기금운용현황 >

(단위: 백만원)

구분	전년도 이월 (사고 등)	수입	지출	다음연도 이월액 (사고 등)
계	728	264,938	264,719	947
통 합 관 리 기 금	-	126,229	126,229	-
도시·주거환경정비기금	5	27,171	26,352	824
옥 외 광 고 발 전 기 금	-	3,742	3,742	-
폐 기 물 처 리 시 설 주 민 지 원 기 금	-	897	897	-
체 육 진 흥 기 금	-	4,208	4,208	-
장 학 기금	-	1,194	1,194	-
고양시남북교류협력기금	20	1,375	1,395	-
노 인 복 지 기 금	-	57	57	-
식 품 진 흥 기 금	-	1,196	1,196	-
자 활 기 금	-	322	322	-
성 평 등 기 금	-	92	92	-
아 동 복 지 기 금	-	2,100	2,100	-
중소기업육성기금	-	901	901	-
농업인육성기금	-	81	81	-
재 난 관 리 기 금	703	35,372	35,952	123
신 청 사 건 립 기 금	-	50,000	50,000	-
일 자 리 기 금	-	10,001	10,001	-

4. 재무제표의 결산

2019회계연도 고양시의 재정상태와 운영결과는 다음과 같습니다.

재정상태 및 중감 현황

(단위: 백만원, %)

구분	2019	2018	전년 대비 증감(-)	
			금액	비율
자 산	18,818,661	18,450,429	368,232	2.0
I. 유 동 자 산	1,146,271	981,753	164,518	16.8
II. 투 자 자 산	297,506	306,481	△8,975	△2.9
III. 일 반 유 형 자 산	1,820,548	1,781,815	38,733	2.2
IV. 주 민 편 의 시 설	4,779,526	4,720,939	58,587	1.2
V. 사 회 기 반 시 설	10,725,728	10,603,858	121,870	1.1
VI 기 타 비 유 동 자 산	49,082	55,583	△6,501	△11.7
부 채	122,751	113,325	9,426	8.3
I. 유 동 부 채	59,446	42,837	16,609	38.8
II. 장 기 차 입 부 채	-	-	-	-
III. 기 타 비 유 동 부 채	63,305	70,488	△7,183	△10.2
순 자 산	18,695,910	18,337,104	358,806	2.0
I. 고 정 순 자 산	17,330,000	17,107,260	222,740	1.3
II. 특 정 순 자 산	158,661	75,765	82,896	109.4
III. 일 반 순 자 산	1,207,249	1,154,079	53,170	4.6

2019회계연도 말 고양시의 자산은 18,818,661백만원으로 전년도의 18,450,429백만원보다 368,232백만원(2%) 증가하였습니다. 이는 유동자산이 164,518백만원(16.8%), 일반유형자산 38,733백만원(2.2%), 주민편의시설 58,587백만원(1.2%), 사회기반시설 121,870백만원(1.1%) 등이 증가하였기 때문입니다.

반면, 2019회계연도 말 고양시의 부채는 122,751백만원으로 전년도의 113,325백만원보다 9,426백만원(8.3%) 증가하였는데 이는 국도비 보조금 반납금 증가 등의 유동부채가 16,609백만원(38.8%) 증가하였기 때문입니다.

재정운영 및 증감 현황

(단위: 백만원, %)

구분	2019	2018	전년 대비 증감(-)	
			금액	비율
I. 사업순원가 (가 - 나)	813,880	771,823	42,057	5.4
가. 사업총원가	1,695,352	1,486,227	209,125	14.1
나. 사업수익	881,472	714,404	167,068	23.4
II. 관리운영비	263,674	247,704	15,970	6.4
III. 비배분비용	76,892	75,298	1,594	2.1
IV. 비배분수익	102,619	92,550	10,069	10.9
V. 재정운영순원가 (I + II + III - IV)	1,051,827	1,002,275	49,552	4.9
VI. 일반수익	1,365,495	1,195,649	169,846	14.2
VII. 재정운영결과 (V - VI)	△313,668	△193,374	△120,294	62.2

고양시의 본 회계연도 중 발생한 사업순원가는 사업총원가 1,695,352백만원에서 사업수행과정에서 발생한 수익 881,472백만원을 차감한 813,880백만원입니다. 사업순원가가 많은 상위 정책사업은 ‘폐기물관리’(76,014백만원)와 ‘편리하고 안전한 교통환경 조성’(51,426백만원)입니다.

또한, 2019회계연도 중에 발생한 관리운영비는 인건비 244,078백만원과 기타관리운영비 19,596백만원으로 구성되어 있고, 비배분비용은 이자비용 170백만원, 자산처분손실 및 감가상각비 등 76,722백만원 등으로 구성되어 있으며, 비배분수익은 경상세외수익 12,569백만원, 임시 세외수익 44,738백만원, 기타수익 45,312백만원 등으로 구성되어 있습니다.

2019회계연도 고양시의 재정운영결과(비용-수익)는 △313,668백만원으로 전년도의 △193,374백만원보다 120,294백만원(62.2%) 감소(초과수익)하였는데 이는 수익증가(2,349,586백만원)가 비용증가(2,035,918백만원)를 상회하였기 때문입니다. 수익증가의 주요 요인은 복지예산 확대 등으로 인한 정부간이전수익 증가이고, 비용증가 또한 사회복지비용 증가에 따른 민간등이전비용의 꾸준한 증가가 주요 요인입니다.

5. 성과보고서

고양시에서는 「지방재정법」제5조제2항 및 제44조의2제1항, 「지방회계법」제15조 및 제16조의 제4항, 지방자치단체 예산편성운용에 관한 규칙 제2조의2에 따라 2019회계연도의 성과계획서와 성과보고서를 작성하였습니다.

- 대상기관 : 본청, 의회, 직속기관, 사업소 포함
- 대상회계 : 일반회계, 기타 특별회계(제2회 추가경정예산 기준)
- 대상사업 : 「2019년도 제2회 추가경정 예산의 성과계획서」상의 모든 ‘정책사업’

고양시는 본 회계연도의 ‘평화의 시작 미래의 중심, 고양’이라는 비전을 달성하기 위해 ‘성과계획서’와 ‘성과보고서’에 ‘비전-시정방침-재정운용방향에 따른 전략목표(15개)-정책사업 목표(121개)-성과지표(203개)’로 구성된 성과목표 관리체계를 구축하여 운영하고 있습니다.

성과지표 달성현황

(단위: 개, %)

구분	전략 목표수	정책사업목표		성과지표 목표달성 여부			
		개수	지표수 (A)	초과달성 (B)	달성 (C)	미달성	달성률 {(B+C)/A*100}
계	15	121	203	25	127	51	75
평화미래정책관	1	3	4	-	3	1	75
감 사 관	1	2	2	-	1	1	50
언론홍보담당관	1	1	4	1	3	-	100
기 획 조 정 실	1	8	12	1	10	1	92
자 치 행 정 국	1	10	19	1	12	6	68
일 자 리 경 제 국	1	14	22	7	11	4	82
복 지 여 성 국	1	11	19	3	11	5	74
기 후 환 경 국	1	10	11	3	4	4	64
교 육 문 화 국	1	11	19	4	10	5	74
도시교통정책실	1	8	11	-	7	4	64
시민안전주택국	1	8	12	-	9	3	75
도시균형개발국	1	4	11	1	7	3	73
직 속 기 관	1	9	20	3	13	4	80
사 업 소	1	21	32	-	22	10	69
의 회 사 무 국	1	1	5	1	4	-	100

6. 결산서 첨부서류의 결산

(1) 채권

채권현황

(단위: 백만원)

구분	전년도말 현재액	당해연도 발생액	당해연도 상환소멸액	당해연도말 현재액
합 계	29,318	2,406	9,526	22,198
일반회계	27,059	1,981	8,984	20,056
특별회계	2,259	425	542	2,142
저소득주민생활안정자금	2,259	425	542	2,142

검사결과 채권의 당해연도 말 현재액은 22,198백만원으로 확인되었습니다.

채권의 주요내용은 일반회계에 청사관사, 전화선예치금 등의 보증금이 있으며, 저소득 주민생활안정자금특별회계에 주택용자, 민간학자대여금 용자금 채권이 있습니다.

(2) 채무

채무현황

(단위: 백만원)

구분	전년도말 현재액	발생액	상환소멸액	조정액	당해연도말 현재액
합 계	93	-	93	-	-
일반회계	-	-	-	-	-
차입금	-	-	-	-	-
채무부담행위	-	-	-	-	-
특별회계	93	-	93	-	-
공기업	93	-	93	-	-
기타	-	-	-	-	-

검사결과 채무는 2019년에 신규 채무 발생 없이 하수도사업 슬러지 처리시설 설치비(차입금) 93백만원 전액을 상환하여 당해연도 말 현재 채무액은 0원으로 확인되었습니다.

(3) 공유재산

본 년도의 공유재산 증감 및 현재액 결산은 다음과 같습니다.

공유재산 증감 현황

(단위: 백만원)

구분		전년도말 현재액	당해연도 증감액		당해연도말 현재액
			증	감	
합	계	17,610,164	202,577	30,762	17,781,979
행정 재산	소 계	17,198,465	194,419	30,704	17,362,180
	공 용 재 산	1,000,038	61,499	1,225	1,060,312
	공 공 용 재 산	15,576,132	132,920	29,479	15,679,573
	기 업 용 재 산	608,330	-	-	608,330
	보 존 용 재 산	13,965	-	-	13,965
일	반 재 산	411,699	8,158	58	419,799

검사결과, 결산액은 전년도보다 171,815백만원이 증가한 17,781,979백만원입니다. 주요 증가 내역은 서오릉·대화로 확장공사, 관산·토당 근린공원, 고양시 적환장 조성 토지매입 및 일산서구청사 건물 신축 등이며 감소내용은 보존부적합 토지매각, 도시개발사업으로 인한 환지 처분 및 손실보상, 인근 토지 합병말소 등 입니다.

(4) 물품

물품증감 및 현재액의 결산은 다음과 같습니다.

물품 증감 현황

(단위: 개, 백만원)

구분		전년도말 현재액	당해연도 증감액		당해연도말 현재액
			취득	처분	
수	량	2,900	441	255	3,086
금	액	34,188	6,835	3,170	37,853

검사결과, 물품은 전년도 보다 3,665백만원이 증가한 37,853백만원이 확인되었습니다. 증가사유는 미니버스, 전기자동차 및 냉난방기 등의 신규 취득으로 발생한 것입니다.

※ 지방자치단체 정수관리 대상 주요물품 고시(행정안전부 고시 제2019-59호, 2019. 7. 4.) 일부 개정으로, 복사기 및 다기능복사기가 정수관리 대상물품에서 제외됨에 따라 전년도말 현재(3,077개, 34,702백만원 → 2,900개, 34,188백만원) 차이 발생

III. 분야별 개선 및 권고사항

(1) 예산편성 기준의 적정성 확보 미흡 (예산담당관)

[현황1] 물품임차

(단위: 천원, 개)

물품명	임차단가(월)	부서 수	비고
복합기	170	1	
	180	4	
	190	72	
	200	31	
	210	1	
	220	4	
	230	1	
	240	10	
	250	9	
	297	1	
정수기	35	6	
	40	7	
	45	18	
	50	88	
	60	8	
	61	1	

[현황2] 사무실 청소 용역

(단위: 천원, 개)

연면적(m ²)	내부청소비	부서 수	비고
860~999	3,000	3	내부청소 연 2회
	3,600	1	
	3,700	1	
	4,000	2	
	5,000	1	
	6,000	1	

[문제점]

- 지방재정의 건전한 운용과 부서 간 균형을 확보하기 위하여 2019 고양시 예산편성 운영기준에 따라 중요물품 예산편성 단가를 설정하여 운영하고 있으나

- [현황1]과 같이 물품임차에 있어 복합기는 월 임차료가 1대당 최저 170천원 최고 297천원으로 대당 127천원의 차이가 나고, 정수기는 최저 월 35천원 최고 61천원으로 26천원의 차이가 나며
- [현황2]와 같이 사무실 청소용역은 동별 청소 대상 연면적이 유사함에도 최저 3,000천원 최고 6,000천원으로 3,000천원의 차이를 보이고 있음.

[개선 및 권고사항]

- 고양시 예산편성 운영기준 시달 시 매년 임차하는 물품 및 청소용역에 대하여는 예산편성 단가 기준이 없어 부서 간 단가가 상이하므로 적정한 기준 마련을 권고함.

(2) 공사 설계변경의 적정성 확보

[현황]

(단위: 천원)

계약명	최초 계약금액	최종 계약금액	증가액	변경률 (%)	계약방법	사업부서
벽제천 생태하천 복원사업(군 시설물 이설 등) 정비공사 중 통신공사	12,700	62,854	50,154	395	수의1인견적	생태하천과
고양관광정보센터 소방공사	14,600	30,893	16,293	112	수의1인견적	문화유산관광과
염수살포장치를 활용한 쿨링쿨린로드 구축사업 공사(토목)	45,781	92,223	46,442	101	수의2인이상 견적	기후대기과
탄현-덕이 보도육교 설치공사	654,953	1,197,933	542,980	83	제한경쟁	공사와

[문제점]

- 공사 관련한 설계변경은 현장여건 및 물량증가 등 일상적으로 발생할 수 있는 사항이나 당초 금액대비 설계변경이 큰 경우 예산이 낭비될 수 있고, 특히 수의 1인견적 대상 사업은 입찰의 의미를 무력화 시키는 요소로 작용할 수 있음.
- 현황과 같이 12,700천원으로 수의계약한 사업이 당초 계약금액의 395%가 증가한 50,154천원으로 변경 계약 하는 등 변경비율이 큰 경우가 있음.

[개선 및 권고사항]

- 사업계획서 작성 및 설계시에는 현장여건 및 관계기관과의 업무 협의 등 상세하고 현실적인 검토로 설계변경을 최소화해야 할 것임.

(3) 정수물품 관리 철저 (정수물품 취득부서, 예산담당관)

[현황]

(단위: 개, 천원)

물품명		배정		미배정		비고
		총수량	예산액	총수량	예산액	
냉	난 방 기	260	836,717	10	50,560	
	스탠드형	247	767,871	-	-	
	천장형	13	68,846	10	50,560	

[문제점]

- 공유재산 및 물품관리법 시행령 제58조 3항 규정에 따르면 정수관리 대상 물품 중 정수가 배정되지 않은 물품은 취득할 수 없도록 규정하고 있음.
- 그러나 현황과 같이 일부부서에서는 정수물품인 냉·난방기가 천장에 부착하는 시스템 냉·난방기라는 사유로 10대 50,560천원 상당금액의 물품을 정수배정 절차없이 예산 반영 및 구입하였음.

[개선 및 권고사항]

- 정수물품을 취득하고자 할 때에는 구입부서에서는 정수배정을 득한 후 예산편성을 요구하고 예산담당관에서는 정수배정 여부 확인 후 예산을 반영하기를 권고함.

(4) 도시재생사업 보조금 관리 및 집행 주의 (예산담당관, 도시재생과)

[현황]

(단위: 천원)

세부사업명	예산현액 ㉠	지출액 ㉡	다음연도 이월액 ㉢	집행잔액 ㉣=㉠-㉡-㉢	잔액발생률
뚜벅이 마을닥터사업 (화전)	58,500	27,722	10,000	20,778	35.5%
마을도시재생기록화 사업(화전)	40,000	20,900	5,500	13,600	34.0%
별말마을회관, 화전복지 회관 개선공사(화전)	350,000	211,886	0	138,114	39.5%
뚜벅이 마을닥터 사업 (원당)	43,500	0	0	43,500	100.0%
주민주도 자생조직 육성 (원당)	50,000	9,500	0	40,500	81.0%

[문제점]

- 도시재생뉴딜사업 중 화전, 원당지역의 사업은 국·도비 보조금이 지원되는 사업으로 계속비 성격(수 년에 걸쳐 사업 완료후 한꺼번에 잔액에 대하여 국·도비 정산)의 사업이나 당초 예산을 계속비로 세우지 못하여 2018회계연도에 명시이월을 한 후 2020년까지 계속되는 사업임에도 이월하지 못하여 2019년도 집행잔액으로 남은 비율이 34~100%임.
- 2019회계연도 집행잔액은 2020년 1회추경으로 세워서 집행예정이나, 국·도비 보조금이 지출 시스템 상 전액 시비로 예산이 세워짐.
- 이는 실제로 국·도비가 일정비율로 있음에도 지출 시스템 상으로는 전액 시비로 편성·집행되어 시스템과 실제 정산액 사이에 재원별 차이가 발생하고, 담당자가 보조금을 비율대로 별도 관리를 해야하므로 그 과정에서 오류가 발생할 가능성이 있음.

[개선 및 권고사항]

- 예산편성 시 실질적으로 사업기간, 정산 시기 등을 감안하여 계속비로 편성이 가능한 사업은 계속비로 편성하도록 하여 국·도비가 불용액으로 남지 않도록 하기를 권고함.
- 사업부서에서 예산을 집행할 때 전산시스템으로 보조금 관리가 되지 않는 것을 감안하여, 재원별 집행액, 정산액 관리를 철저히 할 것을 권고함.

(5) 보조금 재원비율별 집행 및 정산(반납) 관리 미흡

[현황]

(단위: 천원)

부서명	사업명	이월구분	통계목	재원	2018년도 집행잔액	2019년도 반납내역		
						반납액	차액	비고(미반납사유 등)
주택과	공동주택관리 업무지원	당해	402-02	도비	651,939	748,050	△96,111	지출집행 시 집행비율에 따른 금액 입력 착오로 전산 상 금액 차이 발생(실제 잔액과 반납액은 일치함)
도로관리사업소 도로관리과	도로구조물 유지관리	이월 (명시)	401-01	도비	23,507	194,199	△170,692	도비보조사업 정산서 제출시 매절교 내진보강공사(이월) 집행액 누락에 따른 과납

[문제점]

- 국도비 보조금은 사업별로 재원비율이 내시되는대로 시비를 매칭시켜 예산을 편성·집행하고 남은 잔액은 비율대로 정산하여 다음연도에 세출예산(국도비 반환금)으로 편성하여 반납하고 있음.
- 그런데 부서에서 사업비 집행 시 최초 내시가 변경되거나 추경에 시비추가 및 감액으로 매칭비율이 변경되었음에도 불구하고 최초 재원비율에 따라 사업비 사용액을 e-호조(지출시스템)에 입력함으로 인하여 e-호조(지출시스템) 상 집행잔액과 실제 국·도비 정산(반납)하는 금액에 차이가 발생하는 경우가 있음.

- 또한 사업 이관 등의 사유로 국·도비 보조금 정산 시 집행액이 누락되어 실제 잔액 보다 반납을 더 많이 한 경우가 있음.

[개선 및 권고사항]

- 향후 국·도비 보조금 사업을 집행 시에는 재원비율대로 정확하게 집행하여 지출시스템 상의 국·도비 집행잔액과 정산액이 일치 할 수 있도록 주의를 기울여 주시기 바람.
- 또한, 정산 시에 집행내역을 면밀히 살펴 보조금 정산이 정확하게 이루어지도록 노력해 주시기 바람.

(6) 명시이월 예산 최소화

[현황]

- 일반회계 명시이월 현황

(단위: 건, 백만원)

구분	2019		2018		증감		증감률
	건수	금액	건수	금액	건수	금액	
명시이월	110	105,163	117	44,602	△7	60,561	135.8%
일반회계 예산현액		2,516,502		2,102,941		413,561	19.7%

[문제점]

- 2019년 일반회계 명시이월은 110건 105,163백만원으로 전년도 대비 사업건수는 7건이 감소하였으나 금액은 60,561백만원이 증가하였음.
- 일반회계 총 예산은 전년대비 19.7%가 증가한 반면 명시이월은 135.8% 증가하였음.
- 명시이월이란 세출예산 중 경비의 성질상 당해연도 내에 그 지출을 끝내지 못할 것이 예측될 때에 다음연도로 이월하는 것으로 이월액이 많다는 것은 그만큼 예산 편성의 소홀과 불필요한 예산의 사장을 의미한다고 볼 수 있음. 특히 일부 사업은 사업예산이 전액 시비임에도 예산의 집행이 사실상 어려움이 예상되는 2회 추가 경정예산(2019.9.27.)에 반영하여 예산편성 후 전액 지출하지 않고, 다른사업으로 추진이 불가능하게 하는 등 효율적인 예산편성이 이루어지지 않았다고 보여짐.

[개선 및 권고사항]

- 보다 정확한 사업계획의 수립 및 사업기간이 장기간 소요될 것으로 판단되는 사업은 계속비제도를 활용하고, 예산의 집행이 사실상 어려움이 예상되는 경우에는 2회 추경이 아닌 다음연도의 본예산에 편성하여 명시이월을 최소화 할 것을 권고함.

(7) 적정한 예비비 사용 미흡

[현황]

(단위: 천원)

부서명	사업명	지출액	예비비 지출사유
행정지원과	인력운영비	21,200	산업안전보건법 위반 과태료
소상공인지원과	지역화폐 발행 및 운	1,100,000	지역화폐(고양페이) 인센티브 조기소진에 따른 예비비 사용

[문제점]

- 행정지원과의 경우, 안전보건관리 책임자, 안전관리자, 보건관리자 선임 등을 준수하지 않아 500만원과태료 4건, 120만원 과태료 1건이 발생하여 예비비를 사용하였음.
 - 이는 충분히 인지하고, 대응할 수 있는 사항이었음에도 불구하고 하지 못해 2천만원이 넘는 세금을 낭비하게 된 것으로 보임.
- 소상공인지원과의 경우 지역화폐(고양페이) 사업의 경우 시작할 때 예산소진 시 인센티브 지급이 중단될 수 있다는 공지를 띄우며 홍보하였으며 인센티브예산으로 8억원을 세워서 사업을 집행하였음에도 추석특별이벤트라는 명목으로 추가로 예비비 11억원을 사용하였음.
 - 이는 예산소진 시 인센티브 지급을 중단하겠다는 당초 계획을 지키지 않은 것이며, 별도예산을 잡고, 의회의 승인을 받아야 할 사항인지 검토가 필요한 부분임에도 불구하고, 절차가 간단한 예비비를 사용하였고, 또한 이는 예비비의 성격에도 맞지 않는 것으로 보임.

[개선 및 권고사항]

- 법을 집행하는 공공기관이 인력 선임의 의무를 인지하지 못하여 발생한 과태료는 다시는 발생하지 않아야 하는 중요한 사항이라고 보여짐. 추후 이런 상황이 발생하지 않도록 각 부서에서 전반적인 확인이 필요함.
- 명절에 적용하는 특별이벤트는 충분히 예측가능한 부분이라고 보임. 코로나19같은 특별한 사항이 아닌 명절 특별이벤트는 사전 예산을 편성하고, 의회승인을 거쳐 집행해야 하며, 예비비 사용은 그 성격에 맞게끔 사용해야 함.

(8) 중소기업육성기금의 운영에 적절한 기준 마련 (기업지원과)

[현황]

- 중소기업육성기금은 기업경영에 애로를 겪고 있는 기업이 금융권의 융자제도를 원활하게 이용할 수 있도록 은행대출금리의 1~3%를 시에서 지원함.

- 융자한도는 일반기업은 2년 평균매출액 1/2 이내에서 최대 3억원을 지원하며, 이자보전률은 기업의 지원차수에 따라 신규신청 기업 2%, 2회차 신청기업 1.5%, 3회차 이상 신청기업은 1%임.
- 여성기업, 장애인기업, 사회적기업, 청년기업, 벤처기업, 고양시 우수중소기업 등은 추가 지원 대상으로 1%의 은행대출금리 지원이 추가 됨.
- 이자차액보전의 대상이 되는 차입금은 융자기간 5년(2년거치 3년 균등상환)이내의 장기차입금에 한함.

[문제점]

- 이자차액보전률 : 한정된 중소기업육성기금의 재원으로 3%에 가까운 이자차액보전률을 지원하는 것은 현행 시장이자율에 비추어 볼 때, 지원규모가 매우 높다고 판단됨.
- 융자기간 : 신용도가 낮아 중소기업육성기금의 지원혜택이 필요한 기업들은 상대적으로 낮은 이자율이 적용되는 장기차입금보다는 높은 이자율이 적용되는 단기차입금에 의존하는 경우가 많아 더 도움이 필요한 기업에게 지원되기 어려운 기준으로 보임.

[개선 및 권고사항]

- 이자차액보전률을 낮추어 보다 많은 기업이 중소기업육성기금의 이자차액보전혜택을 누리는 것이 타당할 것으로 판단됨(예: 지원대상 기업 중 여성기업, 장애인 기업 등 추가지원대상기업의 비중이 높을 경우 추가지원제도를 폐지, 총 이자차액보전 한도를 2%로 제한, 기업부담이자율의 50%를 지원한도로 규정, 지원 차수를 3회로 제한 등).
- 지원대상 융자금에 단기차입금도 포함시키는 등 실질적으로 더 지원이 필요한 기업을 지원할 수 있는 기준 마련을 권고함.

(9) 성인지 예산의 관리 철저 (일산동구도서관, 예산담당관)

[현황]

(단위: 백만원, %)

회계별	사업수	예산현액	지출액	집행률
총 계	133	282,912	261,766	92.53
일 반 회 계	126	268,977	253,740	94.34
기 타 특 별 회 계	5	13,071	7,367	56.36
기 금	2	864	658	76.20

- 고양시 성인지 예산은 예산현액 3,189,742백만원의 8.86%를 차지하고 있음.
- 성인지 예산은 다양한 교육을 통하여 여성 능력개발 기회제공, 경력단절여성 취업지원, 여성·노인·장애인 및 다문화 가정을 위한 사회적 서비스를 강화하여 여성인력의 능력개발, 사회적 참여기회를 확대하고 저소득 한부모 가족을 위한 지원확대, 가정양육수당, 영유아 보육료 지원 등의 여성에 대한 복지정책을 강화하여 성차별을 개선하는 것을 목적으로 하고 있음.

[문제점]

- 성인지 결산서는 성인지 예산서의 성과목표에 대한 달성현황을 작성하는데, 일산동구 도서관의 경우 2019년 성인지예산서에 성과목표가 작성되지 않았음.
- 성인지 성과목표의 목표 달성률은 66.19%으로 다소 낮은 편임.
- 성인지 예산의 133개 세부사업의 실태를 보면 양성평등사업과 관련있다고 보기 어려운 사업이 다수 차지하고 있는 실정임.

[개선 및 권고사항]

- 성인지예산서 작성 시 성과목표가 빠짐없이 작성될 수 있도록, 각 부서와 예산담당관의 주의가 필요함.
- 형식적인 성인지 예산편성에 그치지 말고 양성평등추진사업, 성별영향분석평가사업, 자치단체특화사업 등 차별을 해소하는데 실질적으로 도움이 되는 사업을 개발하여 집중적으로 추진하도록 노력해 주실 것을 권고함.

(10) 체납액 징수대책 철저 (각 구청 교통행정과)

[현황]

- 도시교통사업특별회계 과태료(지난연도 수입)

(단위: 백만원)

구분	징수결정액 (A)	수납액 (B)	결손처분액 (C)	미수납액 (D)=(A)-(B)-(C)	정리율 [(B)+(C)]/(A)
2019년과태료	20,281	2,655	475	17,151	15.4%
2018년과태료	20,058	2,580	404	17,074	14.9%

(*) 수납액은 과오납금 포함금액임.

[문제점]

- 도시교통사업특별회계 지난년도 수입 중 과태료 부분을 보면 2019회계연도 정리액은 징수결정액의 15.4%에 해당하는 3,130백만원임.
- 상습적으로 주정차 위반하는 고액체납자의 경우 차령초과말소를 하게 되면 과태료가 징수되지 못한 상태에서 차량이 폐차말소 될 수 있는 제도적인 문제점이 발생할 수 있음.

[개선 및 권고사항]

- 고의 및 장기 체납자의 경우 지속적·효율적으로 관리 될 수 있도록 전문적이고 제도적인 장치가 필요함.

(11) 일반회계 세입예산편성 철저 (세정과, 예산담당관)

[현황]

(단위: 백만원)

구분	예산현액(A)	징수결정액	세입결산액(B)	초과세입(C=B-A)	비율(B/A)
2019년	2,516,502	2,776,400	2,618,944	102,442	104.1%
2018년	2,102,941	2,363,009	2,202,567	99,626	104.7%

○ 2019년

(단위: 백만원)

구분	예산현액(A)	징수결정액	세입결산액(B)	초과세입(C=B-A)	비율(B/A)
지방교부세	374,267	383,562	383,562	9,295	102.5%
조정교부금 등	216,341	266,794	266,794	50,453	123.3%
지방세	584,500	684,362	607,065	22,565	103.9%
세외수입	138,628	239,220	159,061	20,433	114.7%

○ 2018년

(단위: 백만원)

구분	예산현액(A)	징수결정액	세입결산액(B)	초과세입(C=B-A)	비율(B/A)
지방교부세	261,451	265,368	265,368	3,917	101.5%
조정교부금 등	179,720	190,297	190,297	10,577	105.9%
지방세	561,500	694,535	619,385	57,885	110.3%
세외수입	118,111	230,964	145,672	27,561	123.3%

[문제점]

- 일반회계 초과세입금은 결국 순세계잉여금으로 이월되어 차기년도 세출예산에 반영되므로 각 담당자들이 예산편성에 소홀한 부분이 있음. 그러나 정확한 예측으로 초과세입금이 당해년도 세입예산에 반영되었더라면 초과세입으로의 표류기간 없이 세출예산에 즉각 반영되어 적합한 목적에 사용되지 못하는 시간의 기회비용이 감소될 수 있음.
- 2018년 일반회계 초과세입은 99,626백만원이며, 2019년 초과세입은 102,442백만원으로 전년대비 2,816백만원 증가했음. 이는 지방교부세와 조정교부금이 전년도에 비해 45,254백만원 증가한데 원인이 있음. 지방세수입과 세외수입의 초과세입은 전년도에 비해 42,448백만원 감소하여 전년대비 세입예산 추계의 정확성이 제고된 것으로 보임.

[개선 및 권고사항]

- 지방교부세, 조정교부금은 중앙부서와 긴밀한 협의를 통하여 최종 추경예산 확정 이전에 교부세를 배정 받고, 추경예산에 반영하여 초과세입을 줄이고 세입추계의 정확성을 높일 것을 권고함.

IV. 전년도 검사결과 조치내용

(1) 세입예산 추계의 정확성 제고

- 경기변동과 정부정책에 따른 민감 세목의 세수 오차는 불가피한 측면이 있긴 하나, 세수추계 오차원인분석, 세목별 세수추계 전담인력 구성 등 보다 정교한 세수추계 방안을 모색하고자 노력하고 있음.
- 지방세의 경우 기획재정부, 국세청, 한국은행 등의 월간 재정동향 및 한국감정원의 부동산 가격, 거래현황 등을 참고하여 매분기 세입동향을 파악하고 있고, 경기도 및 각 구청 세무과와 세입동향보고 체계를 구축하고 있음.
- 지방세수입과 세외수입의 초과세입은 전년대비 50%(42,448백만원) 감소하였으며, 세입동향에 따른 세수 증감분을 추경에 반영하여 예산운용의 효율성을 기하였음.
- 정부정책 등 외부요인으로 불가피하게 증감된 세입은 적기에 추경 반영하도록 노력하겠음.

(2) 세입금 환급사유 관리 철저

- 사업담당자들이 환급사유 입력 시 오류로 입력을 하거나 정확한 사유입력을 하지 않고 ‘기타’ 선택이 과도함.
- 전 세입부서 세입담당자가 감액 시 감액사유 선택에 신중을 기하도록 하는 공문을 발송하고 세입업무 담당자 교육을 통해 정확한 감액사유를 입력토록 교육하겠음. 또한 정기적으로 감액사유 ‘기타’ 선택여부 점검 후 피드백을 실시하겠음.

(3) 세입금 반환 및 예비비 승인 철저

- 결산서 상 구획정리특별회계의 세외수입 중 지난연도 수입의 미수납액이 △45,443천원으로 기록되어 있음.
- 업무 진행과정을 살펴보면 전년도 과오납된 금액을 환급처리 함에 있어 과오납 반환 명령으로 처리해야 함에도 예비비를 승인받아 환급하였음.
- 예비비 집행승인 시 과오납 반환의 경우 승인하지 않고, 세외수입 과오납 반환 안내 등 예비비 업무처리에 신중을 기하였으며, 2019년 예비비 집행 승인내역 중 과오납 반환 건은 없음.

(4) 의존재원(보조금) 세입예산 편성 철저

- 2018회계연도 세입보조금의 경우 회계연도 내에 수납되거나 감액 결정 통지가 되었음에도 내시예산을 추가경정예산에 반영하지 못하여 보조금 내시액과 예산액의 불일치로 집행할 수 있는 예산이 집행되지 못하거나 불필요한 불용액이 발생함.
- 예산편성(추경포함) 시 보조금 내시 총괄내역 송부로 보조금 증·감액 등 보조금 변경사항의 예산편성 누락 및 변경사항 미반영을 방지하고 예산편성 요구내역에 대한 철저한 대조로 보조금 변경사항이 정확하게 예산반영 되도록 하였음.
- 또한 보조금 교부 받을 때 세입 처리하는 세입과목과 보조금 교부 이후 예산편성(추경) 시 예산편성과목이 일치하지 않아 실제와 달리 결산 시 국도비 세입내역과 국도비 예산내역이 불일치하는 문제가 발생함에 대하여 사업부서에서 보조금 세입처리(세외수입정보시스템)시 착오 입력되는 주요 세입과목 목록을 안내하여 착오입력을 방지하였으며 또한 착오입력이 있는 경우 회계연도내에 수정하여 보완 완료하였음.

(5) 미집행 행사비 잔액 반납 소홀 및 전출금 미집행

[정월대보름 달맞이 행사, 민속놀이 한마당 축제]

- 2019년正月대보름 달맞이행사,正月대보름 민속놀이 한마당이 ‘구제역 확산 방지’를 위해 행사 취소됨에 따라 2019년 1회 추경편성 시 예산 전액 삭감함.
- 2019년 임진왜란 의병장 밥할머니 추모제, 태고문화예술제, 고양호수예술축제, 개천절 제천레 봉행, 유네스코 세계문화유산 문화제가 ‘돼지열병 확산 방지’를 위해 취소됨에 따라 2019년 3회 추경편성 시 예산 삭감함.
- 2020년 코로나19 관련하여 취소된 사업들은 2020년 추경 편성 시 감액 편성 하여 다른 사업에 재원으로 활용될 수 있도록 하고자 함.

[전국 장애인 동계체육대회 지원, 고양 마스터즈 수영대회, 고양시장배스포츠 클라이밍대회]

- 2019년 하반기 아프리카돼지열병(ASF) 확산 방지를 위하여 대부분의 체육행사 추진이 무산됨. 이에 미집행이 예상되는 사업예산을 추가경정예산에서 감액 처리함(장애인 한마음 체육대회 등 22개 사업, 583,260천원 감액).
- 사업계획 변동사항을 면밀히 검토하고 적절히 대처하여 예산 효율성 제고를 위하여 최선을 다하고 있음.

[신년해맞이]

- 예산 편성 시 이벤트성 행사비용을 제외하고, 해맞이 준비에 필요한 최소한의 경비만 반영하여 불용 발생 최소화하였음.
- 신년해맞이는 1월 1일자 행사로 모든 예산을 전년도 예산으로 미리 준비하고 집행하였으나, 2020년 행사부터는 식비 등 행사실비보상금은 현년도 2020년 예산으로 집행하라는 회계과 권고에 따라, 2019년도에는 재료비 등만 집행(행사실비보상금은 2020년도 예산으로 집행). 향후 사업계획 변동사항을 면밀히 검토하고 적절히 대처하겠음.

[내부거래 지출(기반시설특별회계)]

- 일반회계로 전출 완료하였으며 향후 동일 사안이 발생하지 않도록 노력하겠음.

(6) 반복적·관행적 불용처리 개선

[고양시와 서울시간 상생협약 지원금 처리]

- 현재 ‘서울시-고양시 기피시설 공동협약체’에 난지물재생센터 하수 배출 및 어민피해 보상을 협의하고 있음(2019년도 총 4차 회의 개최).
- 서울시와 고양시간의 의견차가 큼에 따라 상생협약 지원금 지급이 지연되고 있으나 2020년에 기피시설 공동협약체 재계, 고양시 끈벌레 관련 용역 및 서울시 물재생센터 용역 완료 등에 따라 상생협약 지원금 지급이 가능할 것으로 예상 됨.
- 이에 따라, 어민들이 희망하는 사업을 발굴(폐그물 수거, 어구·어망 등 어업시설 지원, 포구 정비사업 등) 하여 지원토록 할 예정임.

[행주대첩비(중건비) 비각 신축공사]

- 설계 용역 착수 후 문화재 심의 및 전문가 의견 수렴 결과, 행주서원(중건비)의 가치 상실 의견 등으로 보호비각 설치사업을 잠정유보 결정함에 따라 불용처리하게 된 사항으로
- 향후에는 예산 편성 전 사업 추진 가능 여부에 대하여 면밀히 검토 후 예산 편성하여 동일 사안이 발생하지 않도록 적극 노력하겠음.

(7) 전년도 명시이월의 불용처리 주의

[고양 어울림누리 빙상장 리모델링 공사]

- 설계 용역 착수 후 수차례 설명회·간담회 등을 통해 운영자·이용자 의견 수렴 결과, 추후 사업추진을 희망함에 따라 불가피하게 사업 추진 일정을 변경하게 되어 불용처리하게 된 사항으로
- 향후에는 예산 편성 전 사업 추진 가능 여부에 대하여 면밀히 검토 후 예산 편성하여 동일 사안이 발생하지 않도록 심혈을 기울이겠음.

[평화도시 추진사업]

- DJ 평화공원 조성사업 추진사업이 상충된 주민의견과 갈등으로 사업이 지연되어 예산이 2018년으로 명시이월 되었고 평화공원 조성에 대한 주민공감대가 형성되지 않아 예산 전액 불용
- 향후, 사업 타당성의 면밀한 검토 및 다양한 주민의견 취합 등을 통해 예산편성에 신중을 기하겠음.
- 또한, 당해 연도 내에 예산집행이 불가할 시 사업추진 가능성에 대해 면밀히 검토한 후, 예산의 이월여부를 결정함으로써 예산운용의 효율성을 기하겠음.

(8) 도로점용료, 하천점용료 세금계산서 발행 시 홍보 필요

- 도로·하천점용허가증 발급 시 문서에 세금계산서 발급 내용을 안내하여 사업자번호로 계산서를 받아 세액공제를 받을 수 있도록 홍보하겠음.
- 고지서(정기,수시) 발송 시 기업 및 개인 사업자의 세금계산서 발급에 대한 안내문을 첨부하고 있으며 점용허가 신청서 접수 시 유선상으로 사업자등록증 유무 확인 후 허가 승인 절차 진행하겠음.

(9) 성인지 예산의 관리 철저

- 성인지 예산제도의 필요성에 대한 공감대 및 인식이 부족하고 성인지 예산서 상의 사업 대상자 및 수혜자, 성과목표 등의 설정이 부정확함.
 - 단순한 실적이나 성과에 치우쳐 양성평등과 무관한 사업 편성
- 성인지 예산서가 예산의 변화(증액 또는 신규 예산의 편성)를 이끌어내기 보다는 기존의 예산에 편승하는 수동적인 역할에 그침.
- 담당자 성인지 교육 등 성별 차이 이해와 양성평등에 관한 인식개선 강화하고 각종 사업계획 구상·수립 시부터 성인지적 접근을 통한 사업 추진하도록 독려하였음.
- 성인지 예산 총괄부서와 성인지 예산 사업부서 간 협조체계 강화하고 민과 관, 지자체와 지방의회 등 다자간 연계와 협력을 강화하였음.

(10) 성과보고서 작성 및 관리 철저

- 부서에서 예산의 성과지표 설정함에 있어 전년도 성과지표 목표치 달성률을 반드시 고려하여 연례 반복적·답습적인 지표 설정방식 지양하였음.
- 예산편성에 있어서 전년도예산을 기준으로 하지 않고 능률성과 효과성을 파악하여 사업의 존속·축소·확대여부를 근본적으로 재평가하고, 그에 따른 사업추진을 위한 예산 성과지표를 설정함.
- 예산편성을 위한 직원 교육 시 성과계획서 작성에 대한 교육을 실시 예정임.

(11) 기금 별 유희자금의 적정 운용·관리 필요

- 사업비 지출 규모·시기 등을 면밀히 예측하여 자금 운용의 효율성 증대를 도모하고 있음.
 - 1개월 이상 자금 예치 시 정기예금 적극 운용
 - 금액별 자금운용 이원화 [공금예금(10억 미만), 알짜배기(10억 이상)]
 - (재난관리기금) 긴급재난 발생 시, 재난관리기금 사용에 대비한 분산적립
 - (남북교류협력기금) 단기사업 계획이 없는 유희자금을 통합관리기금으로 추가예탁

(12) 학교 체육관의 지역 생활체육시설 활용방안 모색

- 2019. 6. 11. 학교 시설개방 업무협약 체결(관내 21개교 및 고양교육지원청)
- 고양시와 협약 체결 21개 학교 및 고양교육지원청 간 협력 체결 구축

[학교시설개방 업무협약의 내용]

- 학교시설 개방 내역
 - 개방시설: 운동장, 체육관
 - 개방시간
 - 평일: 초등학교(18:00 ~ 21:00) 중고등학교(19:00 ~ 21:00)
 - 주말·공휴일: 09:00 ~ 18:00
- ※ 위의 개방시간을 원칙으로 하되 학교의 사정에 따라 탄력적으로 조정
- 협약기관별 협력사항
 - 참여 학교: 지역주민 요청 시 적극 개방
 - 고양시: 시설 개방확대를 위한 행정적·재정적 지원, 개방시설 운영비 및 시설 유지 보수비 지원
 - 교육청: 학교시설 개방 지원(현장 지도점검, 개방모니터링)

(13) 재정건전성 강화를 위한 공유재산 관리·운영 철저

[백석 Y-CITY 공공시설(용지) 협약]

- 학교용지 기부채납 이행소송 추진
 - 기부채납 이행을 강제하기 위해 민사소송 추진(소장접수 2019.12.31.)
- 금전채권 확보를 위한 본안소송 등 추진 검토
- 협약체결시 단계적 실행방안 및 부담행위의 구체화 등을 사전검토 후 인·허가할 수 있도록 조치 예정

[피프틴 사업]

- 협약기간 만료일자(2020.5.31.)가 도래함에 따라 시설물 인수인계, 자산평가, 청산 절차 등의 준비 필요
- 피프틴 시설물 노후화에 따른 잦은 반납오류 등 불편사항이 많아져 이용률 저하
 - 민간의 일반 및 전기 공유자전거를 도입하되 안정화 전까지 피프틴을 1년간 저렴한 요금제로 운영하면서 기존 시설의 축소 및 폐쇄
- 에코바이크(주)의 운영기간을 1년 연장하면서 저렴한 요금제로 피프틴을 운영하여 시민들에게 복지 혜택 제공
 - 민간의 공유자전거 운영이 안정화 될 때까지 현재보다 저렴한 요금제로 피프틴을 운영하여 시민들에게 복지 혜택 제공하면서 운영 종료를 연착륙시킴.

- 일반 및 전기 민간공유자전거를 도입하여 시민들에게 다양한 서비스 제공
 - 시정연구원에서 수행한 고양시 공공자전거 정책방향 수립을 위한 연구 결과에 따라 민간공유자전거를 도입하여 시민들에게 양질의 서비스 제공
 - 현재 KT와 협의 중으로 2020년 3분기에 일반공유자전거 도입(1,000대) 후 2021년 상반기에 전기공유 1,000대, 하반기에 일반공유 1,000대 등 총 3,000대 운영 예정

[킨텍스 전시장 운영]

- 대수선비 내역 철저한 검토 및 시에서 직접 집행 검토
 - ⇒ 재산의 유지를 위한 수리, 교체 또는 설치에 해당하므로, 이에 따른 기준으로 대수선 항목 및 직접시공방안에 대한 검토 중
- 관리·운영에 필요한 시설개선을 수탁기관의 부담으로 하는 것을 검토
 - ⇒ 위탁관리와 사용수익허가 병행 등 다각적인 방안을 모색하여 (주)킨텍스와 협의예정
- 제1전시장 관리위탁료 상향을 위한 노력 필요
 - ⇒ 공물법 제27조 제3항 및 동법 시행령 제21조 근거로 제1전시장의 연평균 수입과 지출 산출용역을 통해 도출된 사항임
 - ⇒ 추후 재계약시 관리위탁료 산정에 대한 검토 예정

(14) 실익 없는 소송으로 인한 예산 낭비 방지 (고양 바이오매스)

- 주요정책 결정 시, 고문변호사 및 관련 부서와의 충분한 협의·검토·소통을 통해, 합법성을 견지하고 실리도 챙길 수 있는 방안을 모색하겠음.
- 시의 이익을 대변할 방법과 발전 방안에 대해 충분히 고민하여 사업을 추진하여, 실익 없는 소송으로 인한 행정낭비와 재정 상 손해가 발생하는 것을 최소화 하도록 하겠음.

(15) 세외수입 수납금 운용방안 개선 (원어민 영어교실)

- 주민자치 활성화는 우리부서에서 추진해야 할 정책방향과는 다소 거리감이 있음. 2020년에는 원어민 영어교실 수강료 수입 전체를 세외수입 처리하고, 수입금액의 50%를 수납대행수수료로 동주민자치위원회에 지급할 예정임. 향후 소관부서와 동주민자치위원회 주도로 주민자치 프로그램 활성화에 대한 방안을 강구해야 할 것으로 판단됨.

(16) 청사 노후화로 인한 예산 낭비 방지

- 시 청사 노후화로 인한 지속적인 유지보수 사항 발생 및 한정된 청사 공간으로 인하여 행정수요 증가에 따른 조직 확대 등으로 인한 추가 임시청사의 확보가 지속적으로 요구됨.
- 신청사 부지 선정 등 청사건립이 추진되는 상황에서 꼭 필요한 사항에 대하여 유지보수 실시 및 유휴공간 확보 등을 통한 임시청사 사용을 최소화하여 예산 낭비를 방지 하겠음(회계과).

- 신청사에 대하여는 단순 사무공간 확보가 아닌 시민을 위한 편익시설 설치 등 함께 어울어 질 수 있는 공간, 고양시의 명소로서 미래가치를 실현하는 방향으로 추진하겠음 (평화미래정책관).

(17) 공유재산 관리계획 승인절차 미 이행

- 2019년도 공유재산심의회 및 관리계획 운영의 내실화
 - 공유재산심의회 및 관리계획 대상, 절차에 대해 사전에 수시 안내하여 관리계획 승인절차 미 이행의 사전 방지 철저
- 공유재산심의회 및 관리계획 미 이행, 지연 지출 예방 강화
 - 공유재산심의회 및 관리계획 대상 및 절차 등 지침 안내(수시)
 - 공유재산심의회 및 관리계획 일정 정례화
 - 2019년 총 8회 32건 심의, 관리계획 20건 상정
 - 의회 일정에 맞추어 회기 약 20일 전 심의회 개최 및 관리계획 대상 상정
 - 예산부서와 협업하여 예산 편성 시 공유재산 취득·처분 사항이 있는 경우 관리계획 의결 여부 반드시 확인

(18) 반복적 결산검사 권고사항 미 조치

[세입금 과오납 최소화]

- 과오납 발생은 납세자의 착오 및 국세경정 등으로 인한 일부 불가피한 측면이 존재 하나, 세입업무 담당공무원의 업무 연찬 실시, 과세물건 사전조사 실시, 납세자의 착오납부 등의 방지를 위한 홍보 철저 등을 통하여 최소화 하도록 노력하고 있음.
- 2019. 3. 세무부서 연찬회 등 지속적인 관리감독으로 행정기관 착오에 의한 과오납액은 전년대비 95%(921백만원) 감소하였음.

[저소득 생활안정자금 운용 관리]

- 2019년에는 체납자 전수조사를 하여 사망자 및 신용불량 등으로 파산한 자 등을 조사하여 대상자 관리를 하였으며, 그 조사된 데이터를 기반으로 매월 대상자에게 체납 독촉 공문을 발송하고, 체납자 소유 재산 가압류 추진, 무연고자 및 면책결정 확정자에 대하여 결손처분을 추진하는 등 체납관리에 만전을 기하고 있음.
- 대상자 중 경기가 좋지 않아 자금 형편이 어려운 자가 많으며 납부 저항이 심한 편이라 체납관리에 어려움이 있으나 끊임없이 독려하여 꾸준히 납부하고 있음.

V. 수범사례

고양시의 각 부서는 사업을 효율적으로 수행하는 한편, 관련 예산을 절감하기 위해 열심히 노력하고 있으며, 대표적인 몇 가지 사례는 다음과 같음.

(1) 버려지던 소화가스로 LNG 대체 (자원순환과)

- 「고양바이오매스 에너지시설」에서는 음식물류 폐기물을 처리하는 과정에서 약20,000 ~ 25,000(Nm³/일)의 소화가스가 발생함.
- 2019. 4. 1.부터 소화가스를 황과 수분을 제거한 바이오가스로 정제하여 한국지역난방공사에 약18,000 ~ 23,000(Nm³/일)를 공급(판매)하였고 한국지역난방공사에 공급되지 못하는 잉여 소화가스 약2,000(Nm³/일)는 기존처럼 소각하여야 하는 상황이었음.
- 고양바이오매스 에너지시설의 음식물 악취를 태우기 위한 『RTO』라는 악취제거시설에서 악취소각연료로 사용되던 고비용의 도시가스(LNG)를 잉여분의 소화가스로 대체하여 사용함에 따라, 연간 최대 약 2억원의 연료비 예산이 절감될 것으로 기대되는 것은 물론, 폐자원을 재활용하려는 정부시책에 부응하고 대기 오염방지 및 환경개선으로 인근주민의 집단민원 근절에도 기여함.

(2) 제1·2자유로 도로유지보수공사 자체설계를 통한 예산절감 (도로관리과)

- 고양시 주요 도로인 국도 77호선 자유로 및 지방도 357호선 제2자유로의 포장면 노후화, 파손으로 인한 안전사고 예방 및 시민불편사항 해소를 위하여 2019년 2회 추경예산으로 30억(자유로 15억, 제2자유로 15억)의 예산 편성
- 공사를 위한 실시설계용역 추진 시, 경기도 계약심사 및 입찰진행 등 행정절차 진행으로 당해 연도 내 사업추진이 불가하였으며, 해당 사업은 총사업비가 큰 사업임에 따라, 단순공종(도로재포장) 사업임에도 불구하고 대가 지급액이 과다하게 산출되어, 예산 절감을 위한 자체설계를 추진하기로 결정
- 현장조사 및 자체설계를 추진함으로써, 실시설계용역비 약 160백만원을 절약하였으며 해당 비용만큼 물량을 증가[약 5%(약 8,000m²) 증]하여 도로 재포장 사업을 추진함.

(3) 맥절마을 침수예방사업 (일산서구 안전건설과)

- 대화동 1932-62번지 등(맥절마을) 인근지역은 배수가 원활히 되지않아 가옥 및 도로 침수로 인해 주민으로 부터 원성이 심한 지역으로 매년 우기철마다 침수가 발생되어 송포동행정복지센터와 안전건설과 직원들이 현장에 출동하여 해마다 미봉책으로 소형 수중펌프를 이용한 배수를 실시하였고, 주민들이 지속적으로 침수 예방사업을 건의하여 현장면담 후에 맥절마을 간이 배수펌프장설치 사업으로 2019년 본예산에 편성함.

- 그런데 새로 업무를 맡은 담당자가 침수 지역에 비해 펌프장 설치가 과다한 예산이 소요되고 향후유지관리에도 막대한 인력 및 비용이 투입된다고 판단하여 펌프장 설치 대신 차수벽 설치 및 배수로 정비를 통한 자연유하 방식으로 사업을 변경 추진 함.
- 당초 예산액(사업비) 130,000천원에서 투입 사업비 34,480천원으로 95,520천원을 예산절감하였으며 2019년 여름철 수해 피해 없었음.

(4) 상시 가택수색을 통한 지방세 체납액 징수 (징수과)

- 징수과는 지방세 범칙조사 운영 계획에 따라 1천만 원 이상 고액체납자 497명을 조사하여, 체납자 본인은 무재산이면서도 고가주택에 거주하고 호화생활을 영위하는 등 고의적 납세회피가 의심되는 상습·고질 체납자 86명에 대하여 상시 가택수색을 실시함.
- 특별사법경찰 권한을 부여받은 직원을 포함 가택수색 전담팀을 꾸려 강력한 징수 활동을 전개한 결과 총 289점의 동산을 압류하였고, 명품가방·귀금속 등 56점을 공매하여 경기도 주관 ‘2019년 압류동산 공매 우수 시·군’으로 선정되었음.
- 2019년 한 해 동안 가택수색으로 총 854백만원을 징수하며 즉각적인 세입 증대에 기여하였고, 징수과의 적극적인 가택수색 활동이 언론에 보도되면서 의도적으로 납세를 회피하는 체납자들에게 경종을 울려 납부실적이 전무하던 고질체납자가 자진 분납을 이행하는 등 연쇄적 파급효과로 자주재원 확충이 기대됨.

(5) 숨은 시유재산 찾기를 통한 市 재정확충 기여 (회계과)

- 숨은 시유재산 찾기 사업은 각종 개발사업 과정에서 등기 미필하거나 등록조차 안 된 시유지를 찾아 시의 소유권을 확보하기 위한 사업으로 각종 개발사업에 편입된 토지 소유주에게 보상금을 지급했지만 현재까지 개인 소유로 되어 있거나 시로 소유권이 이전 되지 않은 기부채납, 무상귀속 토지가 사업 대상임.
- 사업 추진 지역은 1990년 일산신도시를 비롯하여 대규모 택지개발사업이 진행된 7개 지구로 면적은 21.65km²이며, 이 중에서 도로 개설, 공원 조성 등 공공용지 위주로 발굴 중임. 이에 관련 자료를 수집하여 소유권 이전등기 절차를 밟고, 공부상 실제 사용 지목과 다를 경우에는 지목변경 등을 통한 토지가치 현실화로 시유재산의 가치 증대를 도모함.
- 고양중산(1,2)지구(2단계) 택지개발사업 후 소유권이 한국토지주택공사로 되어 있던 무상귀속 대상 도로(일산동 1652, 1653번지 / 면적 35,333m²)에 대하여 소유권을 이전하여 약 212억 원의 자산을 확보함으로써 시 재정확충에 크게 기여함.