

부 의 안 건

고양시 은둔형 외톨이 지원 조례안

고 양 시 의 회

고양시 은둔형 외톨이 지원 조례안
(박현우 의원 대표발의)

의안 번호	130
----------	-----

발의연월일: 2023년 1월 30일

발 의 의 원: 박현우 의원, 김미경 의원
최성원 의원

찬 성 의 원: 이종덕 의원 등 8명

□ 제안이유

- 외부와 단절된 상태로 정상적인 사회활동이 곤란한 은둔형 외톨이에 대한 지원 사항을 규정하여 이들이 건강한 사회구성원으로 성장하고 인간다운 삶을 영위하는 것에 이바지하고자 함.

□ 주요 내용

- 가. 조례의 목적 및 용어의 정의를 규정함(안 제1조 및 제2조).
- 나. 기본계획 수립 등에 관해 규정함(안 제5조).
- 다. 은둔형 외톨이 발굴, 실태조사 및 지원사업에 관한 사항을 규정함(안 제6조부터 제8조까지).
- 라. 고양시 은둔형 외톨이 지원위원회 설치 및 운영에 관한 사항을 규정함(안 제9조부터 제15조까지).
- 마. 은둔형 외톨이 지원시설 설치·운영 및 협력체계에 관한 사항을 규정함(안 제16조 및 제17조까지).

☐ 제정조례안: 붙임

☐ 관계법령 발췌서: 별첨

○ 「사회보장기본법」 제22조부터 제24조까지

☐ 예산수반사항: 해당없음

☐ 그 밖의 참고사항: 해당없음

고양시 은둔형 외톨이 지원 조례안

제1조(목적) 이 조례는 은둔형 외톨이 지원에 필요한 사항을 규정함으로써 은둔형 외톨이가 건강한 사회구성원으로 성장·복귀하여 인간다운 삶을 영위할 수 있도록 하는 것을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 “은둔형 외톨이”란 사회·경제·문화적 원인 등으로 일정 기간 이상을 자신만의 한정된 공간에서 생활하고 외부와 단절되어 일반적인 사회활동이 현저히 곤란한 사람을 말한다.

제3조(시장의 책무) 고양시장(이하 “시장”이라 한다)은 은둔형 외톨이의 사회적 고립 예방과 사회 적응 능력 향상을 위해 필요한 시책을 추진해야 한다.

제4조(지원 대상) 이 조례에 따른 지원 대상은 고양시(이하 “시”라고 한다)에 주민등록을 두고 실제 거주하는 제2조에 따른 은둔형 외톨이를 말한다.

제5조(기본계획 수립 등) ① 시장은 은둔형 외톨이에 대한 체계적인

지원을 위하여 다음 각 호의 사항이 포함된 은둔형 외톨이 지원 기본계획(이하 “기본계획”이라 한다)을 5년마다 수립해야 한다.

1. 은둔형 외톨이 지원의 기본정책 및 추진 방향
 2. 은둔형 외톨이 발굴 및 유형별 지원사업의 개발·운영
 3. 은둔형 외톨이 지원을 위한 전문인력의 양성
 4. 은둔형 외톨이 지원을 위한 재원의 조달
 5. 그 밖에 은둔형 외톨이 지원을 위하여 필요하다고 인정하는 사항
- ② 시장은 기본계획의 효율적 추진을 위해 매년 시행계획을 수립·시행해야 한다.
- ③ 시장은 기본계획과 시행계획 수립 과정에서 은둔형 외톨이와 그 가족, 관련 전문가 또는 단체 등의 의견을 수렴하기 위해 적극적으로 노력해야 한다.

제6조(은둔형 외톨이 발굴) 은둔형 외톨이 발굴의 주체는 시 소속 공무원, 사회복지 관련 기관 및 단체 등으로 한다.

제7조(실태조사 등) 시장은 은둔형 외톨이 지원을 위한 정책 및 기본계획 수립을 위해 실태조사의 실시 및 관련 통계 정보의 수집·관리를 할 수 있다.

제8조(지원사업) ① 시장은 은둔형 외톨이를 위하여 다음 각 호의 지

원사업을 시행할 수 있다.

1. 은둔형 외톨이 발견 및 상담
2. 은둔형 외톨이 관련 조사 및 연구
3. 은둔형 외톨이와 그 가족에 대한 상담 및 교육
4. 은둔형 외톨이 관련 자조모임 및 네트워크 구축
5. 은둔형 외톨이의 문화·예술·체육활동 지원
6. 은둔형 외톨이의 자립을 위한 교육 및 직업훈련
7. 그 밖에 은둔형 외톨이를 위하여 필요한 사업

② 시장은 제1항 각 호의 지원사업을 수행하는 비영리법인이나 단체 등에 예산의 범위에서 사업비를 지원할 수 있다.

③ 제2항에 따른 지원은 「고양시 지방보조금 관리 조례」를 따른다.

제9조(은둔형 외톨이 지원위원회 설치) 시장은 은둔형 외톨이 지원을 위한 다음 각 호의 사항을 심의하고 자문에 응하기 위하여 고양시 은둔형 외톨이 지원위원회(이하 “위원회”라 한다)를 설치할 수 있다.

1. 기본계획의 수립 및 변경
2. 지원 시책의 추진 상황 점검
3. 관련 기관 및 지역사회 협력체계 구축
4. 그 밖에 은둔형 외톨이 지원에 관하여 시장이 회의에 부치는

사 항

제10조(구성) ① 위원회는 위원장과 부위원장 각 1명을 포함하여 15명 이내의 위원으로 구성한다.

② 위원장은 제1부시장이 되고 부위원장은 위원 중에서 호선한다.

③ 위원회의 위원은 다음 각 호의 사람 중에서 시장이 임명하거나 위촉한다. 이 경우 위촉직 위원은 특정 성별이 위촉직 위원 수의 10분의 6을 초과하지 않도록 해야 한다.

1. 고양시의회에서 추천한 의원 2명

2. 은둔형 외톨이와 관련된 경험 또는 학식과 전문성이 있는 사람

3. 시에 거주하며 은둔형 외톨이 문제에 관심이 있는 사람

4. 시 소속 공무원

5. 그 밖에 시장이 기본계획의 수립 및 추진을 위하여 필요하다고 인정하는 사람

제11조(위원의 임기) 위촉직 위원의 임기는 2년으로 하며, 한 차례만 연임할 수 있다. 다만, 보궐위원의 임기는 전임자 임기의 남은 기간으로 한다.

제12조(위원장의 직무) ① 위원장은 위원회를 대표하고, 위원회의 업무를 총괄한다.

② 위원장이 부득이한 사유로 직무를 수행할 수 없는 경우에는 부위원장이 그 직무를 대리하고, 위원장과 부위원장이 모두 부득이한 사유로 그 직무를 수행할 수 없는 경우에는 위원장이 미리 지명한 위원이 그 직무를 대리한다.

제13조(위원회의 회의) ① 위원회의 회의는 제9조와 관련하여 심의 또는 자문이 필요한 경우 위원장이 소집한다.

② 위원회의 회의는 재적위원 과반수의 출석으로 개의하고, 출석위원 과반수의 찬성으로 의결한다.

제14조(간사) 위원회의 사무를 처리할 간사 1명을 두며, 간사는 은둔형 외톨이 지원업무 담당 팀장이 된다.

제15조(운영세칙) 이 조례에서 규정한 것 이외에 위원회 운영에 필요한 사항은 위원회의 의결을 거쳐 위원장이 정한다.

제16조(지원시설 등의 설치 및 운영) ① 시장은 사회복지 관련 기관 또는 단체 등을 은둔형 외톨이 지원시설 등으로 지정하여 운영·관리를 위탁할 수 있다.

② 제1항에 따라 위탁하는 경우 「고양시 민간위탁 관리 조례」를 따른다.

제17조(협력체계) 은둔형 외톨이 지원 정책의 시행을 위하여 중앙행정기관, 지방자치단체, 관련 기관 및 그 밖의 단체 등과 적극적으로 협력하고, 필요한 경우 협약을 체결할 수 있다.

제18조(비밀유지) 은둔형 외톨이 지원업무에 종사하거나 종사하였던 사람은 직무상 알게 된 정보나 자료를 정당한 사유 없이 다른 사람에게 제공하거나 직무상 목적 외의 용도로 이용해서는 안 된다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

□ 「사회보장기본법」

제22조(평생사회안전망의 구축·운영) ① 국가와 지방자치단체는 모든 국민이 생애 동안 삶의 질을 유지·증진할 수 있도록 평생사회안전망을 구축하여야 한다.

② 국가와 지방자치단체는 평생사회안전망을 구축·운영함에 있어 사회적 취약계층을 위한 공공부조를 마련하여 최저생활을 보장하여야 한다.

제23조(사회서비스 보장) ① 국가와 지방자치단체는 모든 국민의 인간다운 생활과 자립, 사회참여, 자아실현 등을 지원하여 삶의 질이 향상될 수 있도록 사회서비스에 관한 정책을 마련하여야 한다.

② 국가와 지방자치단체는 사회서비스 보장과 제24조에 따른 소득보장이 효과적이고 균형적으로 연계되도록 하여야 한다.

제24조(소득 보장) ① 국가와 지방자치단체는 다양한 사회적 위험 하에서도 모든 국민들이 인간다운 생활을 할 수 있도록 소득을 보장하는 제도를 마련하여야 한다.

② 국가와 지방자치단체는 공공부문과 민간부문의 소득보장제도가 효과적으로 연계되도록 하여야 한다.